

Оглавление

I. Прогнозируемые результаты рыбной отрасли в 2022 году.....	3
1. Оборот организаций	3
2. Факторы, влияющие на оборот по виду деятельности «Рыболовство, рыбоводство»	5
3. Оборот организаций по виду экономической деятельности «Переработка и консервирование рыбы, ракообразных и моллюсков»	9
4. Сальдированный финансовый результат по виду деятельности «Рыболовство, рыбоводство»	11
5. Факторы, влияющие на сальдированный финансовый результат по виду экономической деятельности «Рыболовство, рыбоводство»	12
6. Сальдированный финансовый результат по виду деятельности «Переработка и консервирование рыбы, ракообразных и моллюсков»	13
II. Угрозы функционированию рыбохозяйственного комплекса в условиях действия санкций	15
1. Влияние на логистику российских уловов и рыбопродукции	15
2. Схлопывание экспортных рынков	16
3. Риски при реализации программы инвестиционных квот	17
III. Реализация первого этапа программы инвестиционных квот в части судостроения.....	25
1. Условия программы инвестиционных квот	25
2. Строительство береговых перерабатывающих заводов	26
3. Строительство рыбопромысловых судов.....	29
4. Строительство судов-краболовов	33
IV. Меры поддержки рыбной отрасли в некоторых странах Азиатско-Тихоокеанского региона	35
1. Китай	35
2. Япония.....	39
3. Канада	41
4. Индия.....	42
5. Австралия	44
6. США	46
<i>Сведения об авторах.....</i>	<i>48</i>
<i>Правила пользования материалом</i>	<i>48</i>

ДОКЛАД
Всероссийской ассоциации рыбопромышленников
о перспективах устойчивого развития
рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации
в условиях действия санкций в отношении Российской Федерации

I. Прогнозируемые результаты рыбной отрасли в 2022 году

Рыбохозяйственная отрасль состоит из двух секторов: производство продукции предприятиями по виду деятельности «Рыболовство, рыбоводство» и предприятиями по виду деятельности «Переработка и консервирование рыбы, ракообразных и моллюсков». В целях оценки финансовых показателей отрасли по итогам 2022 года рассмотрены динамика оборота и сальдированного финансового результата (далее – СФР) по обоим видам деятельности за 2019-2021 годы и первые три квартала 2022 года.

1. Оборот организаций

По данным Росстата, оборот по виду экономической деятельности «Рыболовство, рыбоводство» за январь-октябрь 2022 года составил 449,7 млрд рублей, что на 15,4% больше, чем за аналогичный период 2021 года. Изменилась внутригодовая динамика формирования оборота: если в 2019-2021 годы оборот увеличивается от квартала к кварталу и существенно прирастает в четвертом квартале, то в 2022 году отмечается иной тренд – снижение ежеквартальных показателей оборота (139,5 млрд рублей в первом квартале, 134,9 млрд рублей во втором квартале, 132 млрд рублей в третьем квартале) (Рис. 1, Рис. 2).

Рис. 1. Оборот по виду экономической деятельности «Рыболовство, рыбоводство» в 2019–2022 годы (поквартальные данные, млрд рублей).

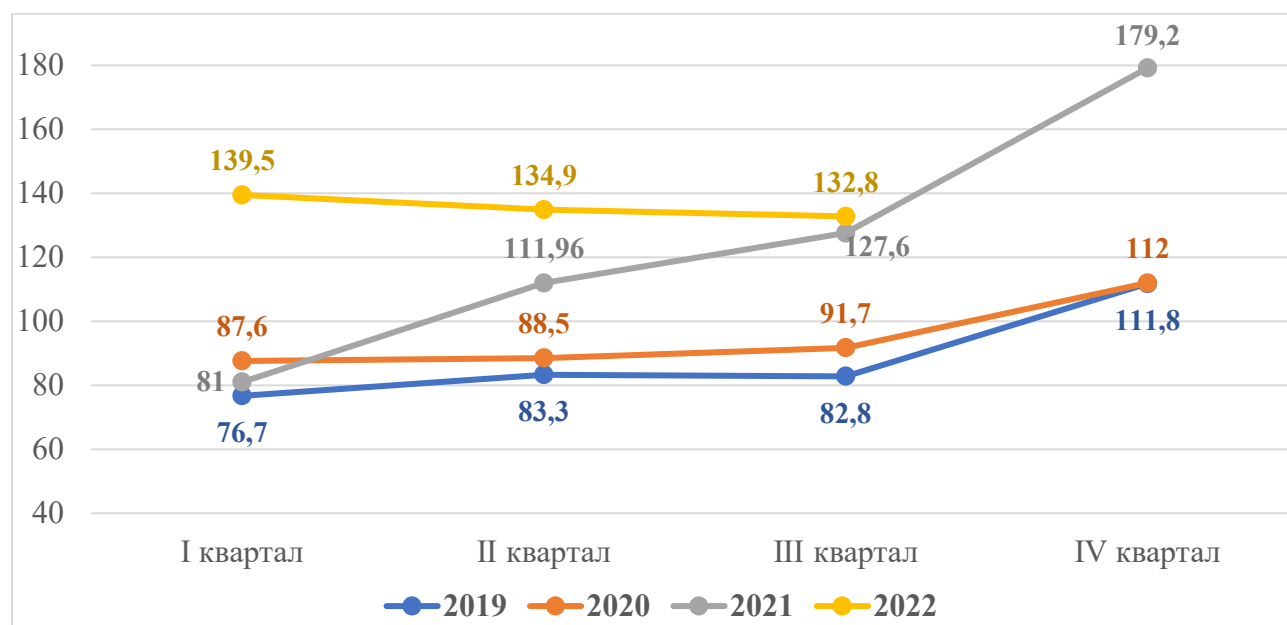


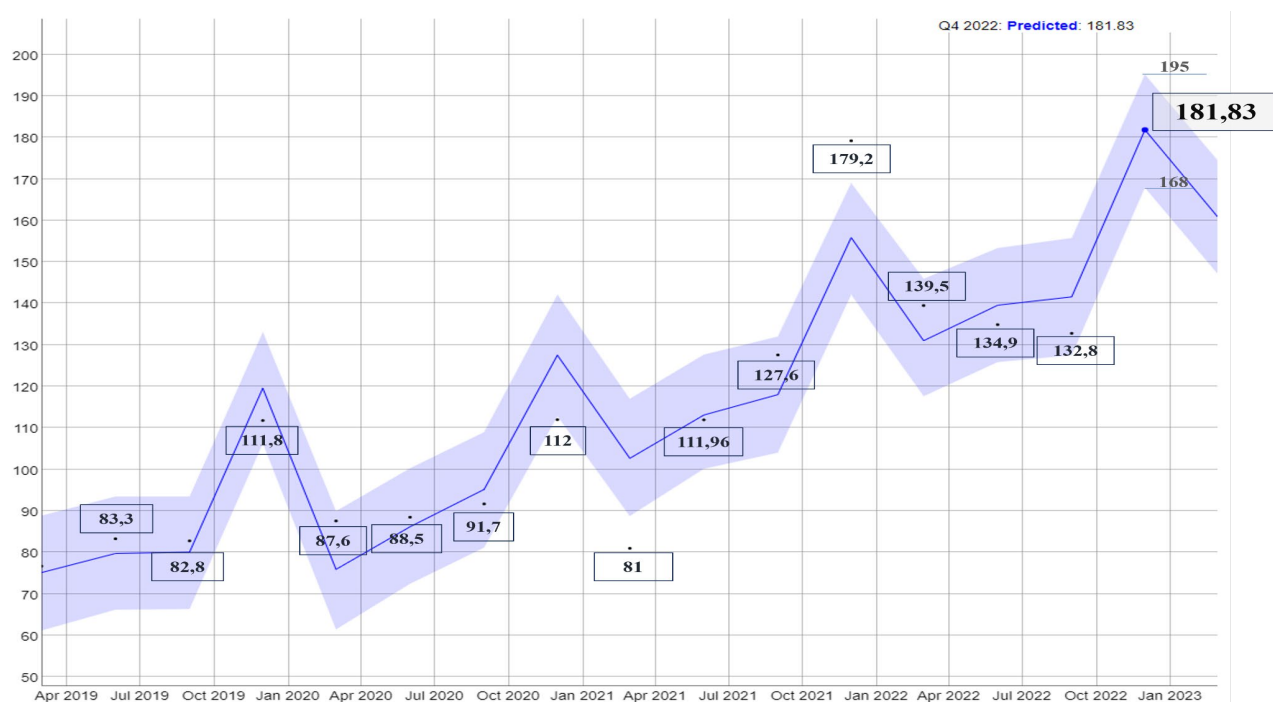
Рис. 2. Оборот по виду экономической деятельности «Рыболовство, рыбоводство» в 2019–2022 годы (данные с накоплением по годам, млрд рублей).



Для исчисления ожидаемого по итогам 2022 года показателя оборота по виду деятельности «Рыболовство, рыбоводство» была построена авторегрессионная модель. Модель исчисляет ожидаемый годовой показатель с учетом динамики оборота с 2019 года и квартальной сезонности и оценивает оборот по виду экономической деятельности «Рыболовство, рыбоводство» в четвертом квартале 2022 года в размере **181,83 млрд рублей** (Рис. 3). При этом с 95%-ной вероятностью оборот будет варьироваться в интервале от 168 млрд до 195 млрд рублей (95%-ный доверительный интервал выделен голубым цветом).

Таким образом, согласно результатам моделирования, **суммарный оборот по данному виду экономической деятельности за 2022 год составит 589,03 млрд рублей**. С учетом доверительного интервала, с 95%-ной вероятностью годовое значение оборота прогнозируется в промежутке от 575,2 млрд до 602,2 млрд рублей.

Рис. 3. Прогноз динамики оборота по виду деятельности «Рыболовство, рыбоводство» на четвертый квартал 2022 года (точками отмечены фактические поквартальные показатели).

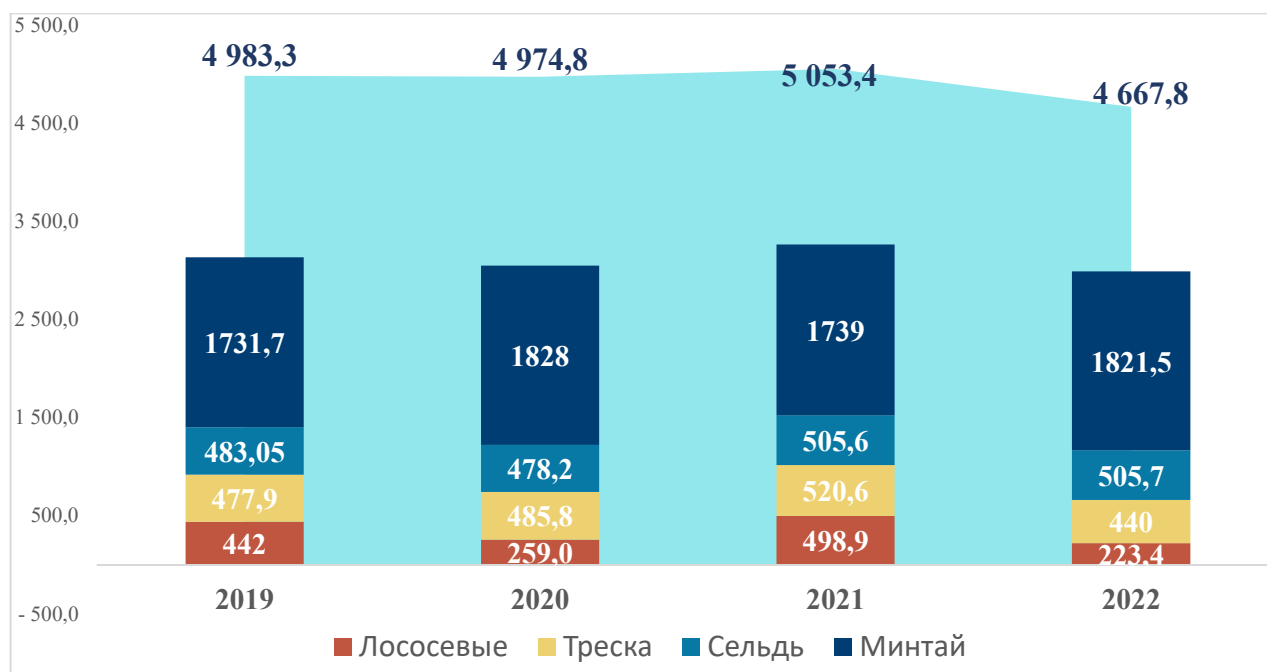


2. Факторы, влияющие на оборот по виду деятельности «Рыболовство, рыбоводство»

2.1. Вылов водных биоресурсов

По состоянию на 12 декабря 2022 года объем вылова водных биоресурсов составил 4 667,8 тыс. тонн, что на 2,5% меньше значения за аналогичный период 2021 года. Снижение объема вылова в первую очередь обусловлено низкими показателями лососевой путины (самый низкий за последнее десятилетие показатель) (Рис. 4). Кроме того, снизился объем вылова тихоокеанской трески на 18,7%, атлантической трески – на 3,6%. В целом же по бассейнам отмечается снижение вылова в Северном рыбохозяйственном бассейне на 1,6%, в Азово-Черноморском рыбохозяйственном бассейне – на 30%, в Волжско-Каспийском рыбохозяйственном бассейне – на 6,4%.

Рис. 4. Динамика объемов вылова всех водных биоресурсов с учетом наиболее вылавливаемых видов в 2019-2022 годах.



Оборот предприятий в начале 2022 года формировался за счет «наследства» богатого на вылов второго полугодия 2021 года (лососевая путина – 538,8 тыс. тонн). С связи с этим в первом полугодии реализовывалась продукция из улова прошлого года, скопившаяся в холодильниках на Дальнем Востоке. На высокие показатели первого полугодия 2022 года также повлиял отложенный результат успешного промысла в период сезона «А» Охотоморской минтаевой путины: произведенная из добытого улова и складированная в Республике Корея продукция начала постепенно реализовываться к концу 2021 года.

2.2. Экспорт

Для анализа экспорта российской рыбной продукции за 2019-2021 годы использованы данные ФТС России. В связи с отсутствием доступа к российской

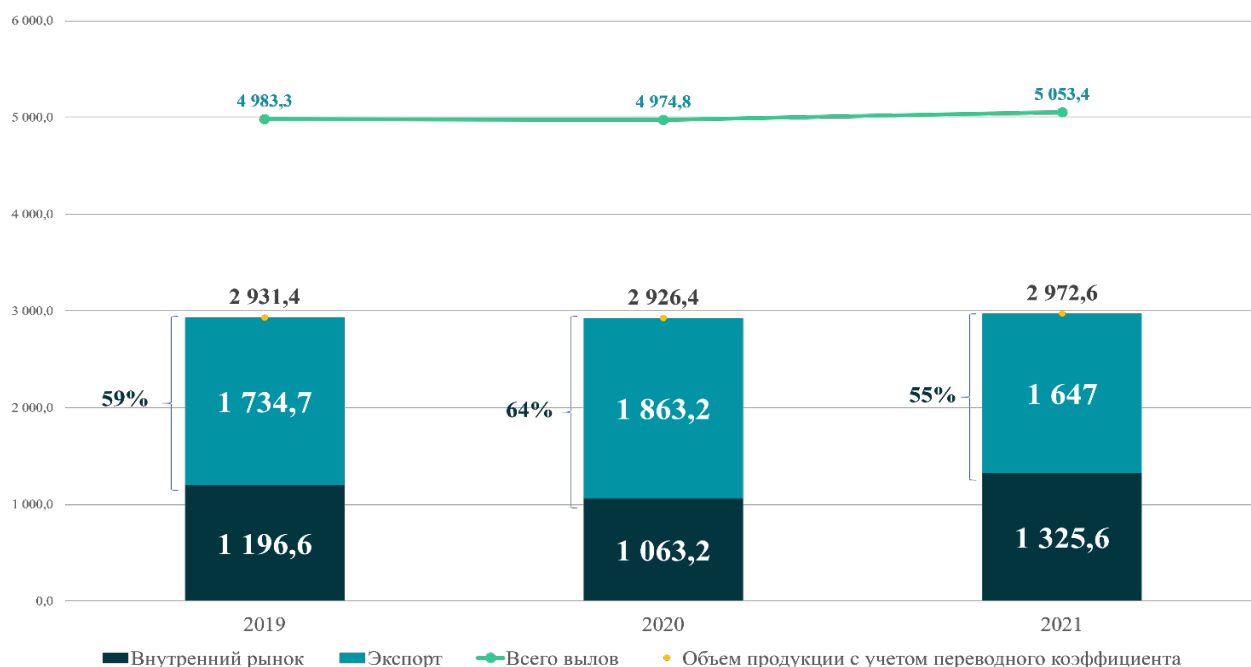
экспортной статистике за 2022 год анализ проведен на основании данных таможенных служб КНР, Республики Корея и Японии.

В 2021 году произошло снижение объемов экспорта на 5% в сравнении с 2019 годом, на 12% – сравнении с 2020 годом. В целом за 2019-2021 годы доля экспорта от произведенной продукции варьируется в промежутке от 55% до 64% (Рис. 5). При этом, в стоимостном выражении доля варьируется от 85% до 88% от оборота по виду деятельности «Рыболовство, рыбоводство».

Справочно:

Статистика российского экспорта показывает тот объем продукции, который убыл с таможенной территорией страны. Однако это не означает, что товар действительно был реализован. В условиях загруженности отечественных складских мощностей, а также транзита продукции через третьи страны, часть рыбной продукции накапливается на складах за рубежом без таможенного оформления. Существенные объемы скапливаются на складах в Республике Корея, где продукция не проходит таможенное оформление и хранится в ожидании отгрузки для дальнейшей транспортировки заказчику. Следовательно, такие объемы продукции не включаются в итоговую статистику стран-импортеров. Таким образом, показатель импорта российской рыбной продукции других стран может быть несколько меньше показателей экспорта в эти страны, фиксируемых ФТС.

Рис. 5. Распределение произведенной продукции на внешний и внутренний рынки в 2019-2021 годах.

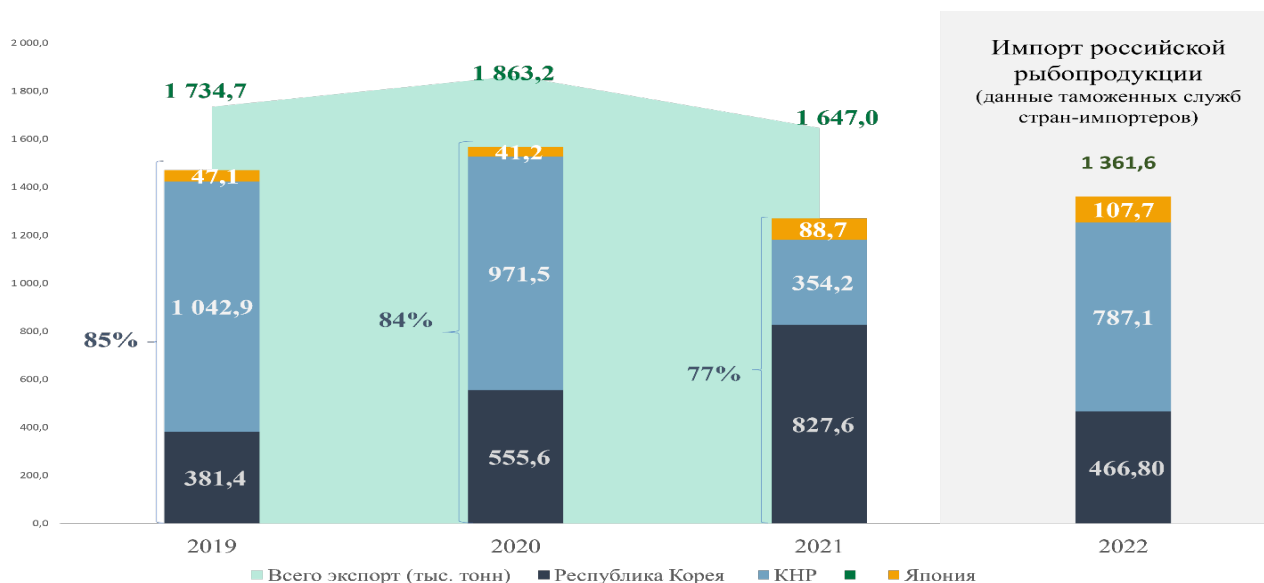


По итогам 2022 года ожидается незначительное увеличение объемов экспорта за счет «открытия Китая»: импорт российской рыбной продукции в январе-октябре уже увеличился на 122% по сравнению с 2021 годом (Рис. 6). Однако эффект увеличения поставок в Китай нивелирован снижением объемов экспорта в Республику Корея и США.

В целом в период с января по октябрь 2022 года в КНР, Республику Корея и Японию импортировано 1 361,6 тыс. тонн российской рыбопродукции на сумму 4 418 млн долларов США (300,8 млрд рублей по среднему курсу на 2022 год¹).

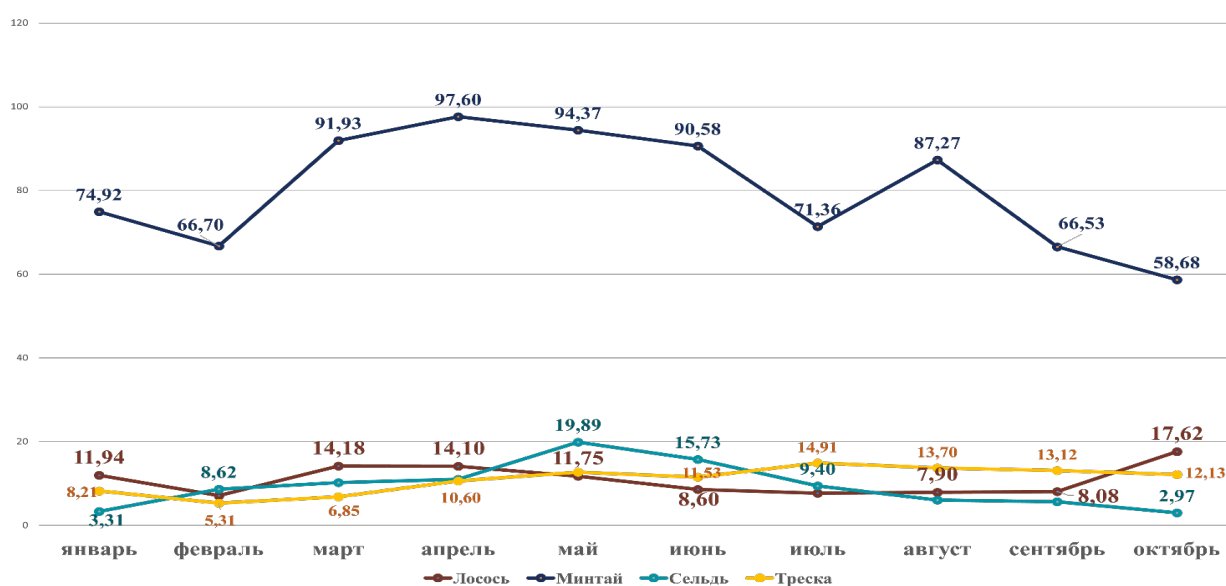
Ожидаемый экспорт рыбной продукции в КНР, Республику Корея и Японию по итогам 2022 года составит около 1 667,3 тыс. тонн стоимостью 5 466,1 млн долларов США (370,88 млрд рублей).

Рис.6. Динамика экспорта рыбной продукции в целом и по трем основным странам-импортерам (КНР, Республика Корея, Япония) в 2019-2022 годах (тыс. тонн).



*Примечание: данные в 2019-2021 году представлены за год, в 2022 году за январь-октябрь.

Рис. 7. Динамика импорта российской рыбопродукции из основных видов водных биоресурсов КНР, Республикой Корея и Японией в 2022 году.



¹ Средний курс доллара в этом году ожидается на уровне 68,1 руб., в 2023 г. - 68,3 руб. - проект бюджета // Финмаркет [Электронный ресурс] URL: <http://www.finmarket.ru/currency/news/5806504#> (Дата обращения: 20.12.2022).

Справочно:

Для вычисления объема экспорта рыбопродукции в ноябре-декабре текущего года исчислен объем произведенной продукции за октябрь-декабрь (на основе данных вылова за указанный период с учетом переводных коэффициентов). Далее на основании традиционно сложившейся доли экспорта (59%) рассчитан объем прогнозируемого экспорта – 302,6 тыс. тонн.

Табл.1. Расчет объема экспортной продукции в ноябре-декабре 2022 года.

	Вылов с октября по 12 декабря (тыс. тонн)	Производство продукции с октября по 12 декабря ² (тыс. тонн)	Внутренний рынок (тыс. тонн) (41%)	Экспорт (тыс. тонн) (59%)
Вылов	871,88	512,87	210,28	302,59

Усредненная тонна экспортной рыбопродукции оценивается в 3100 долл./тонна. Показатель был рассчитан на основании средней стоимости экспортной тонны на основные виды экспортируемой рыбной продукции на конец года по трем ключевым странам импортерам.

Табл. 2. Средние экспортные цены на конец года для отдельных видов водных биоресурсов в КНР, Республику Корея и Японию.

Долл./кг	КНР	Республика Корея	Япония
Лососевые	4,7	1,3	7,9
Минтай	1,4	0,8	4,0
Сельдь	0,8	0,8	1,3
Треска	5,1	3,9	4,9

Таким образом, ожидаемый показатель экспорта в ноябре-декабре 2022 года в денежном выражении составит 938,04 млн долларов США (63,9 млрд рублей).

Табл. 3. Ожидаемый показатель экспорта в ноябре-декабре 2022 года.

Цена экспортной тонны (долл./тонн)	Прогнозный экспорт в ноябре-декабре (тыс. тонн)	Итог (млн долл.)	Итог (млн рублей) ³
3 100	302,59	938,04	63 880,4

В ноябре было выловлено 3 146,47 тонн крабов. Средняя стоимость импортной тонны крабов в КНР и Республику Корея в ноябре составила 28,7 тыс. долларов США. Таким образом, в конце 2022 года (за ноябрь-декабрь) суммарный доход от экспорта крабов оценивается в 90,3 млн долларов США (6,2 млрд рублей).

² Расчет объема продукции произведен на основе объема вылова при использовании переводного коэффициента по бг – 1,7.

³ Ко курсу доллара - 68,1 руб./долл.

2.3. Внутренний рынок

Расчет ожидаемого оборота по виду деятельности «Рыболовство, рыбоводство» на внутреннем рынке по итогам 2022 года сделан на основе соотношения показателей объема вылова и произведенной продукции⁴ из наиболее облавливаемых видов водных биоресурсов (за вычетом экспортного объема). Оборот организаций только по виду деятельности «Рыболовство, рыбоводство» за счет реализации продукции исключительно из наиболее облавливаемых видов биоресурсов составила порядка 115,8 млрд рублей (Табл. 4, столбец 7).

Табл. 4. Расчет дохода от реализации продукции на внутреннем рынке в 2022 году.

Вид ВБР	Всего вылов (тыс. тонн)	Продукция (тыс. тонн)	Экспорт, тыс. тонн		Внутренний рынок, тыс. тонн (2 - (3+4))	Средняя цена, руб. за кг	Итог по внутреннему рынку, млн рублей (5*6)
			январь-октябрь (КНР, Р. Корея, Япония), факт	октябрь – 12 декабря (КНР, Р. Корея, Япония), прогноз			
0	1	2	3	4	5	6	7
Лосось	272,1	222,6	109,0	3,952	109,6	250,0	27 406,2
Минтай	1848,0	1087,1	799,9	77,2	210,0	91,1	19 127,9
Сельдь*	541,6	541,6	92,8	65,8	383,0	97,3	37 263,5
Треска	448,6	263,9	109,1	20,3	134,5	238,0	32 013,8
Итого					837,1		115 811,4

*Для сельди не используется переводной коэффициент, поскольку сельдь реализуется в непереработанном виде (замороженная непотрошенная с головой).

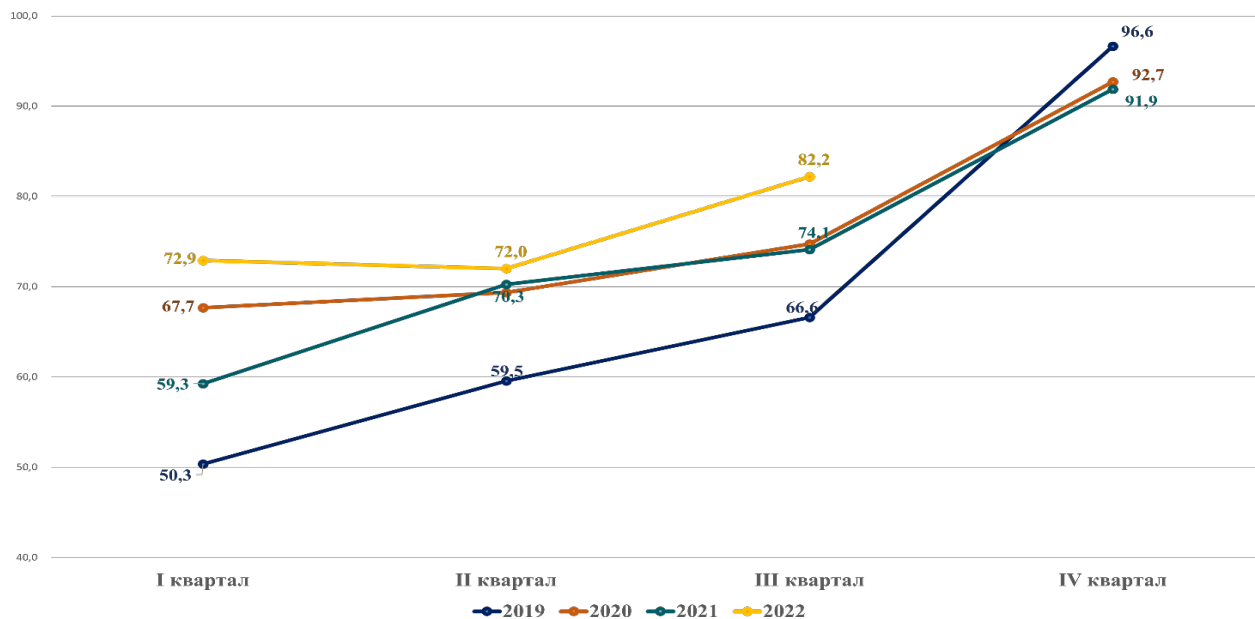
Реализация рыбопродукции только из наиболее облавливаемых видов биоресурсов на внутренний рынок и в основные страны-импортеры до середины декабря 2022 года уже сформировало приблизительно **486,7 млрд рублей** оборота по виду экономической деятельности «Рыболовство, рыбоводство».

3. Оборот организаций по виду экономической деятельности «Переработка и консервирование рыбы, ракообразных и моллюсков»

По данным Росстата, оборот организаций по виду экономической деятельности «Переработка и консервирование рыбы, ракообразных и моллюсков» за первые три квартала 2022 года составил 227,1 млрд рублей, что на 12% выше значения за аналогичный период в 2021 году и на 7% выше значения в 2020 году. В целом тенденция к росту соответствует динамике за прошлые три года (Рис. 8).

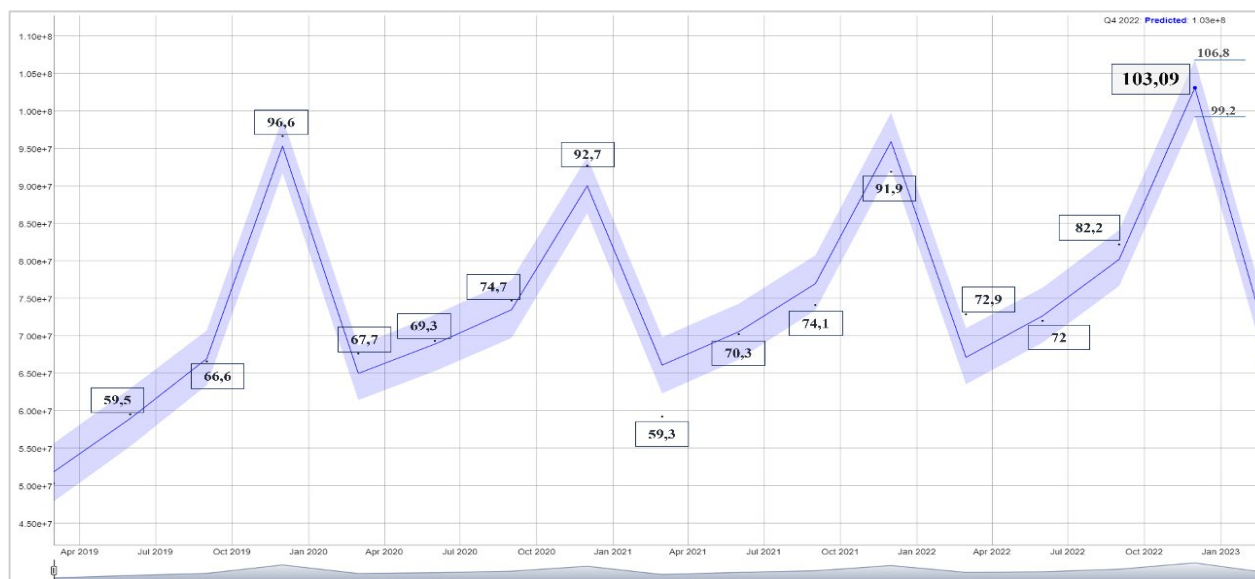
⁴ Расчет объема продукции произведен на основе объема вылова при использовании переводного коэффициента по бг – 1,7.

Рис. 8. Оборот по виду экономической деятельности «Переработка и консервирование рыбы, ракообразных и моллюсков» (поквартальные данные, млрд рублей).



Для исчисления ожидаемого по итогам 2022 года показателя оборота также была построена авторегрессионная модель (Рис. 9), согласно которой оборот по виду деятельности «Переработка и консервирование рыбы, ракообразных и моллюсков» за четвертый квартал составит 103,1 млрд рублей. С 95%-ной вероятностью оборот будет варьироваться в интервале от 99,2 млрд рублей до 106,8 млрд рублей. Таким образом, **суммарный оборот за 2022 год составит примерно 330,2 млрд рублей.** С учетом доверительного интервала, с 95%-ой вероятностью годовое значение оборота по данному виду деятельности ожидается в промежутке от 323,9 млрд до 333,9 млрд рублей.

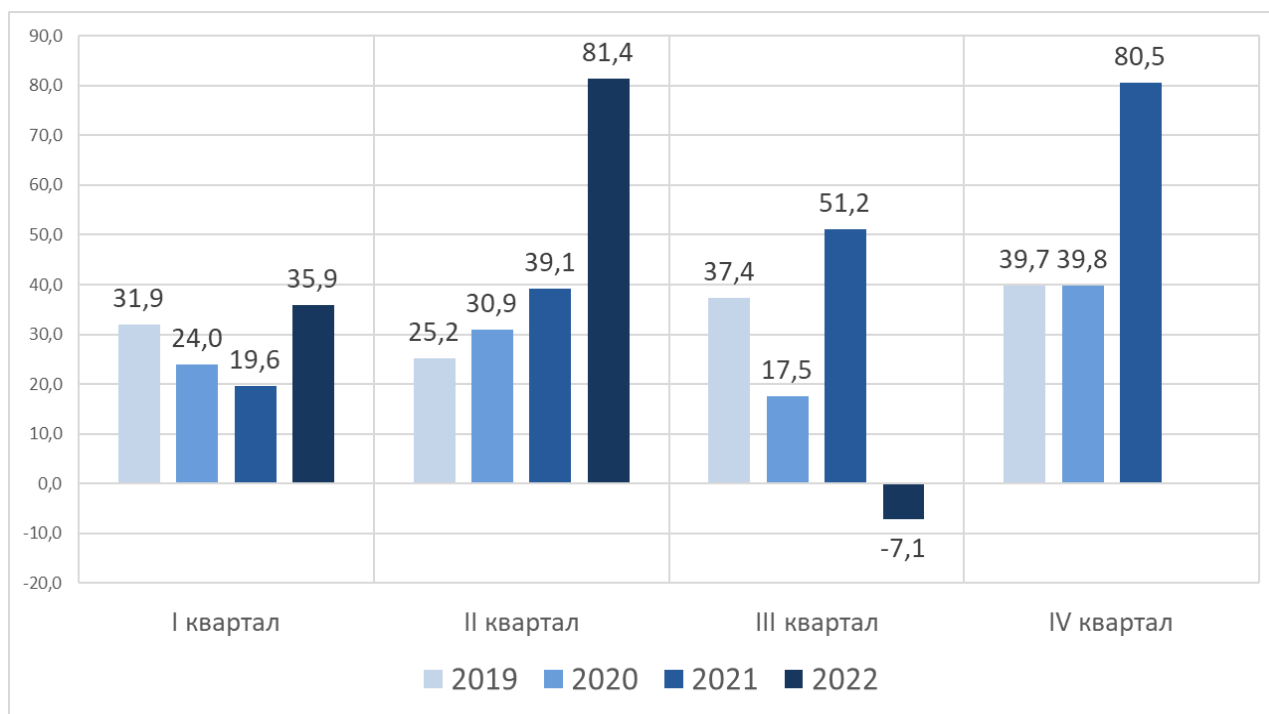
Рис. 9. Прогноз динамики оборота по виду деятельности «Переработка и консервирование рыбы, ракообразных и моллюсков» четвертый квартал 2022 года (точками отмечены фактические поквартальные показатели).



4. Сальдированный финансовый результат по виду деятельности «Рыболовство, рыбоводство»

По данным Росстата, СФР по виду экономической деятельности «Рыболовство, рыбоводство» за первые три квартала 2022 года составил 110,2 млрд рублей (Рис. 10).

Рис. 10. СФР по виду экономической деятельности «Рыболовство, рыбоводство» в 2019-2022 годах (поквартальные данные в сравнении по годам, млрд рублей).



Поскольку ежегодная динамика СФР связана с текущими расходами организаций и зависит от внешнеэкономической конъюнктуры рынка, эта динамика характеризуется относительно случайным характером со значительными колебаниями. Для сглаживания краткосрочных колебаний и выделения основных тенденций и циклов при определении ожидаемого значения сальдированного финансового результата на четвертый квартал текущего года использован метод экспоненциальных скользящих средних как классического инструмента технического анализа. Данный тип моделирования придает больший вес и значимость наиболее последним квартальным значениям, определяя главный тренд на рынке.

По итогам моделирования ожидаемое значение СФР за четвертый квартал 2022 года составляет **42,55 млрд рублей**, за год в целом – **152,8 млрд рублей** (Рис. 11, Рис. 12).

Рис. 11. СФР по виду экономической деятельности «Рыболовство, рыбоводство» в 2019-2022 годах (поквартальные данные, млрд рублей)⁵.

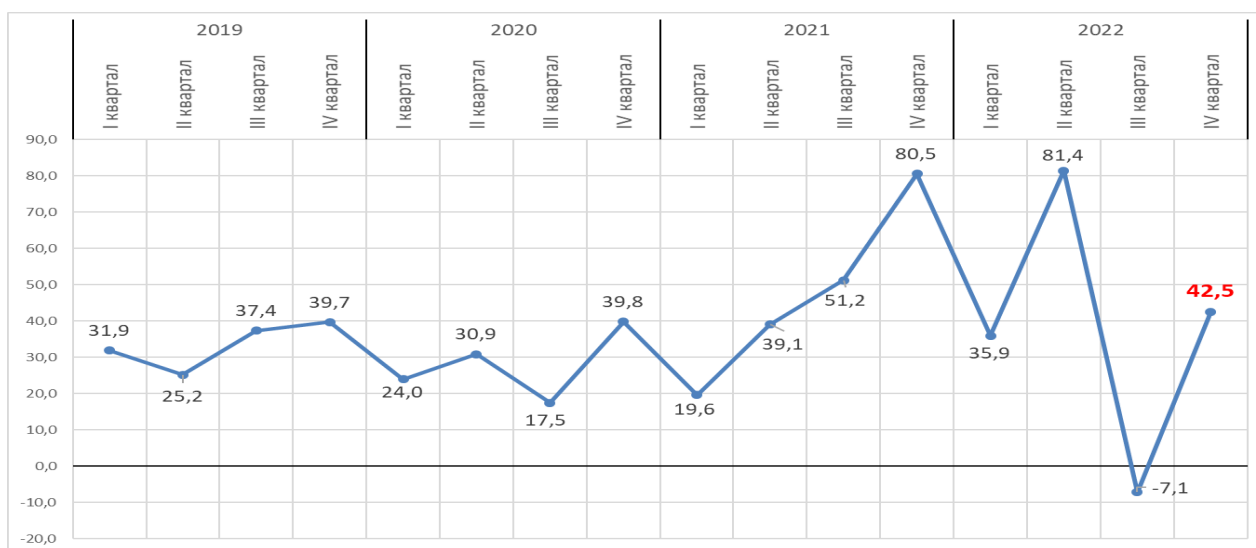
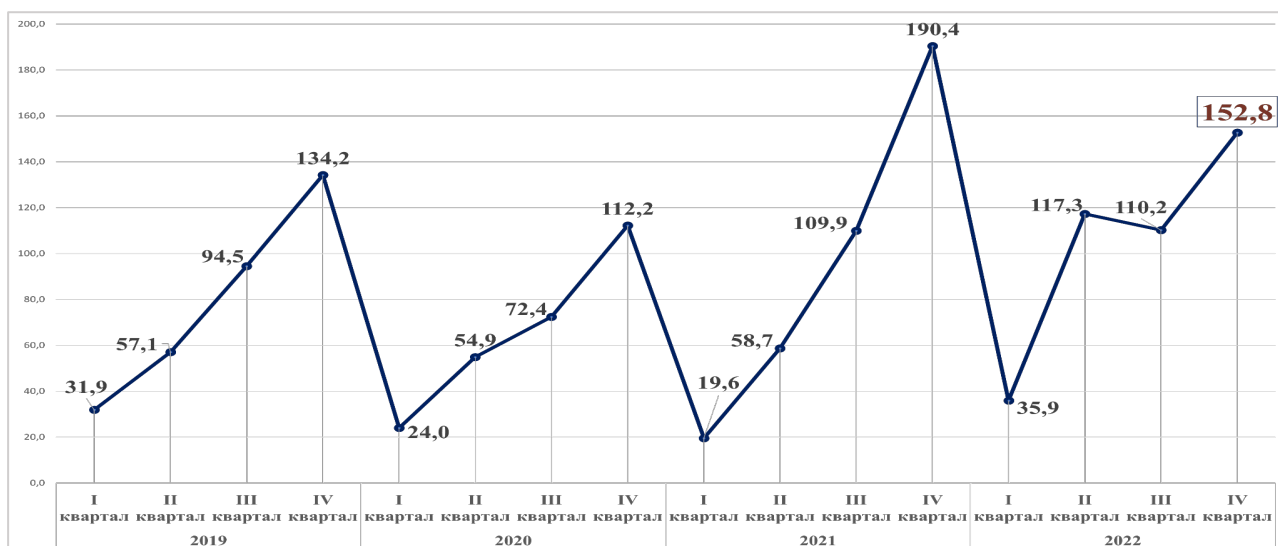


Рис. 12. СФР по виду экономической деятельности «Рыболовство, рыбоводство» в 2019-2022 годах (поквартальные данные с накоплением, млрд рублей)⁶.



5. Факторы, влияющие на сальдированный финансовый результат по виду экономической деятельности «Рыболовство, рыбоводство»

Пандемия вызвала не только проседание рынка сбыта, но и привела к резкому росту производственных издержек предприятий (логистика, фрахт и антиковидные мероприятия).

В 2022 году на издержки предприятий сильно повлиял еще один фактор: судовое топливо, на которое приходится до 30% себестоимости продукции, подорожало в два раза. Если в конце прошлого года цены на флотский мазут и низкосернистое топливо были на уровне 500 долларов за тонну и 650 долларов за тонну соответственно, то на май-июнь текущего года пришлось пиковое

⁵ За IV квартал 2022 года указано прогнозное значение.

⁶ За IV квартал 2022 года указано прогнозное значение.

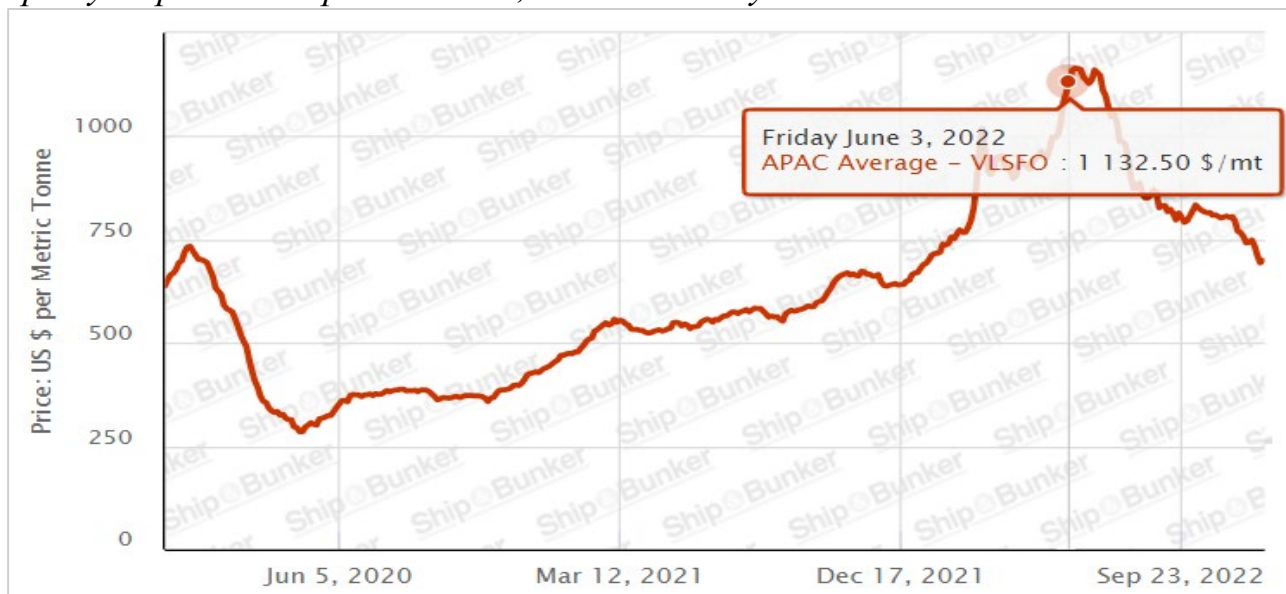
значение – 846 долларов за тонну (+69,2%) и 1164 долларов за тонну (+79,1%) (Рис. 13, 14).

В четвертом квартале стоимость судового низкосернистого топлива оставалась высокой – на уровне 690-830 долларов за тонну, однако по флотскому мазуту наблюдается значительное снижение цены до 445-535 долларов за тонну.

Рис. 13. Динамика средней стоимости флотского мазута при бункеровке в странах АТЭС, долл. за тонну.



Рис. 14. Динамика средней стоимости низкосернистого судового топлива при бункеровке в странах АТЭС, долл. за тонну.

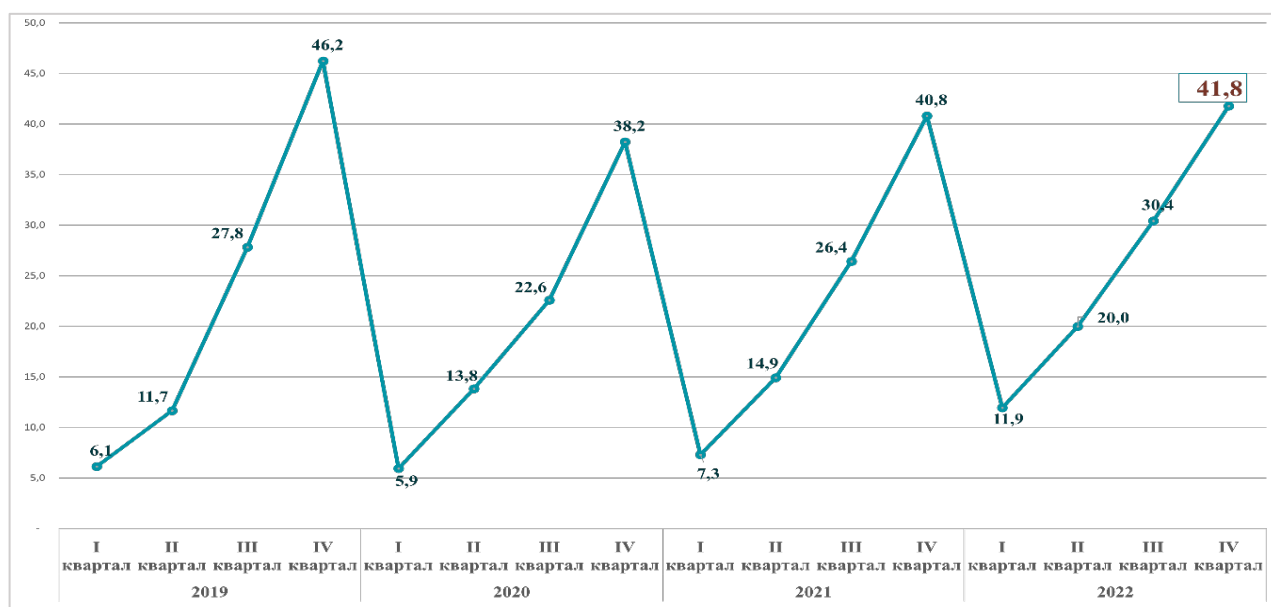


6. Сальдированный финансовый результат по виду деятельности «Переработка и консервирование рыбы, ракообразных и моллюсков»

По данным Росстата, СФР по виду экономической деятельности «Переработка и консервирование рыбы, ракообразных и моллюсков» в первые три квартала 2022 года составил 30,4 млрд рублей, что выше значения за аналогичный период 2021 года на 15% (Рис. 15).

Для прогнозирования значения СФР в четвертом квартале также использован метод экспоненциальных скользящих средних. По итогам моделирования ожидаемое значение СФР за четвертый квартал 2022 года составляет 11,4 млрд рублей, за год в целом – 41,8 млрд рублей, что на 2% выше годового значения показателя в 2021 году.

Рис. 15. СФР по виду экономической деятельности «Переработка и консервирование рыбы, ракообразных и моллюсков» в 2019–2022 годах (поквартальные данные с накоплением, млрд рублей).



Выводы:

По итогам 2022 года прогнозируется снижение темпов роста выручки и сальдированного финансового результата по виду деятельности «Рыболовство, рыбоводство». Оборот по этому виду деятельности показал нетипичное для предыдущих годов снижение в первом-третьем кварталах, предпосылки к его значительному повышению в четвертом квартале отсутствуют. По итогам 2022 года оборот организаций по виду деятельности «рыболовство, рыбоводство» составит около 589,03 млрд рублей, что выше оборота 2021 года на 18% (499,76 млрд рублей).

Замедление темпа роста оборота по данному виду деятельности по сравнению с 2021 годом обусловлено, с одной стороны, низкими показателями лососевой путины и снижением объемов вылова по ряду видов водных биоресурсов, с другой стороны – снижением объемов экспорта рыбопродукции за счет сокращения поставок в Республику Корея и США.

По виду экономической деятельности «Переработка и консервирование рыбы, ракообразных и моллюсков» выручка в четвертом квартале ожидается в размере 103,1 млрд рублей, за год в целом 330,2 млрд рублей.

Таким образом, годовой оборот рыбной отрасли в целом в 2022 году составит около 919,23 млрд рублей (на 16% выше показателя 2021 года).

Значительное колебание отраслевой прибыли и ее резкое снижение на 109% в третьем квартале 2022 года также обуславливает замедление темпов роста этого показателя по виду деятельности «Рыболовство, рыбоводство». При этом высокие производственные издержки, объясняющие падение СФР, в третьем квартале остаются достаточно высокими и на конец года. По итогам 2022 года прибыль по данному виду деятельности составит около 152,8 млрд рублей, что ниже прибыли за 2021 года на 19,8% (190,4 млрд рублей).

Ожидаемое значение СФР по виду деятельности «Переработка и консервирование рыбы, ракообразных и моллюсков» в четвертом квартале 2022 года составило 11,4 млрд рублей. По итогам года значение показателя ожидается на уровне 41,8 млрд рублей, что на 2% выше значения показателя в 2021 году.

Таким образом, совокупная прибыль рыбохозяйственной отрасли составит около 194,5 млрд рублей, что на 16% ниже значения в 2021 году.

II. Угрозы функционированию рыбохозяйственного комплекса в условиях действия санкций

Финансовые последствия санкций в области рыбной торговли для предприятий рыбохозяйственного комплекса связаны с изменением направлений и объемов экспортно-импортных потоков, цен на продукцию и логистических затрат.

1. Влияние на логистику российских уловов и рыбопродукции

Ухудшение условий промысла в экономических зонах иностранных государств и открытых районах Мирового океана повлекло увеличение себестоимости производимой из таких уловов продукции, с которым уже столкнулись предприятия в Северном рыбохозяйственном бассейне, ведущие промысел путассу и скумбрии (квота в размере свыше 88 тыс. тонн) за пределами исключительной экономической зоны Российской Федерации.

В марте 2022 года Великобритания законодательно установила полный запрет заходить в британские порты для судов, имеющих любое отношение к Российской Федерации, тем самым закрыв доступ в свои порты для российских рыбаков, ведущих промысел в Атлантике. Также Великобритания призывала Фарерские острова закрыть доступ российским судам в закрепленные за ней воды, на которые распространяется соглашение между Россией и Фарерскими островами о рыболовстве. Впоследствии свои порты для судов под российским флагом закрыли и страны Евросоюза.

В октябре Норвегия ограничила заходы в свои порты для российских рыбаков, тем самым распространив на суда рыбопромыслового флота те же ограничения, что были введены в мае 2022 года в отношении остальных судов под флагом Российской Федерации. При этом сохранена возможность выгружать рыбопродукцию лишь в трех портах – Киркенес, Тромсе и Ботсфьорд. Смена

экипажа российских судов в норвежских портах стала невозможна еще весной 2020 года в качестве меры по противодействию новой коронавирусной инфекции, принятой Королевством Норвегия.

Запрет на заходы в европейские порты для северных предприятий означает невозможность осуществления ежегодного судоремонта за рубежом и следованием на промысел напрямую из мест ремонта, которые в ряде случаев объективно находились ближе, чем, например, судоремонтные предприятия Мурманской области.

2. Схлопывание экспортных рынков

Серьезным испытанием для рыбаков стало закрытие налаженных рынков сбыта. Запрет США на импорт краба из России начал действовать с середины июня, но российские добытчики из-за разрушенной логистики еще до этого столкнулись с трудностями с отгрузкой продукции за границу. На долю США и ЕС приходилась почти половина экспорта краба. Перенаправить освободившиеся объемы на внутренний рынок компании не могут из-за существующих в России жестких требований по содержанию природного мышьяка в переработанном улове. Снижение потребления рыбопродукции внутри страны из-за снижения реальных располагаемых доходов населения также ограничивает возможности по переориентации продукции на внутренний рынок.

В США из России отправлялся краб в рассольной заморозке. Этот продукт пользуется спросом только в США, в то время как потребителям из Азии необходим живой краб, что способны обеспечить не все экспортеры. По экспертным оценкам, в целом для рыбной отрасли ограничение внешних рынков грозит потерей, по подсчетам экспертов, более 4 млрд долл. в год.

Сложности с поставками в США и ЕС, на долю которых приходилось до 48% всего экспорта крабов, начались сразу после введенных в марте США санкций, хотя срок вступления их в силу наступает только 23 июня.

Особенно сильно закрытие экспортных рынков отразилось на предприятиях Северного бассейна. В США экспортировалось до 90% краба из Северного бассейна, в ЕС же поставлялась в первую очередь варено-мороженая продукция. У добытчиков из Северного бассейна нет возможности отправлять в Азию живого краба из-за удаленности рынков сбыта. Добытчики вынуждены большую часть улова отправлять на склады, но эти мощности ограничены.

В результате, по данным «Агроэкспорта» на 25 декабря минувшего года, предприятий СЗФО снизили экспорт на 36,3% до \$1,361 млрд. Это произошло из-за запрета на поставки российского краба в США и ЕС. Они снизились с \$934,3 млн в 2021 году до \$90,6 млн в 2022 году. Такую динамику ВАРПЭ прогнозировала в конце мая прошлого года. Возможные потери российского экспорта рыбопродукции при самом благоприятном сценарии она оценивала в 1,708 млрд долл. стоимости (29 %).

«Схлопывание» важнейших экспортных рынков неизбежно уронит экспортную выручку. Экспорт перестал выполнять роль финансовой подушки

безопасности и даже приобрёл определённую токсичность для предприятий, работающих на монопродуктовых нишевых рынках, например, рынок крабов.

В 2023 году Европейская комиссия прекратила выдачу номеров для импорта в ЕС новым или переоборудованным российским судам. Без их получения экспорт продукции, произведённой на этих судах, в ЕС будет запрещен. Это в том числе ударит и по инвесторам, вложившимся в развитие морской переработки на первом этапе программы инвестиционных квот.

Ввиду новых барьеров на пути отечественного экспорта в ЕС у российских добытчиков могут возникнуть новые сложности с экспортом продукции в Китай. В 2021 год из-за закрытия портов поставки российской рыбы с Дальнего Востока в Китай по итогам 2021 года уменьшились на 67%.

3. Риски при реализации программы инвестиционных квот

Сроки ввода в строй рыбопромысловых судов в рамках инвестиционных квот затягиваются, риск непоставки оборудования для этих судов на общую сумму свыше 140 млрд рублей реален.

Согласно данным ЦНИИ «Курс», в условиях отказа от импортных поставок критического важного оборудования (главных двигателей, промыслового и навигационного оборудования, рыбных фабрик) существует высокий риск несдачи 22 рыбопромысловых судов и средний риск несдачи 9 рыбопромысловых судов. Таким образом, 84 % фактически строящихся судов попали в зону риска несдачи. Согласно материалам Минпромторга России, в перепроектировании нуждаются 28 из 49 судов, запланированных к сдаче в 2022-2023 годах, однако перепроектирование не способно снизить риски несдачи для крупнотоннажных и технологически сложных судов. Окончание строительства запланированных судов, ожидается не в течение 1,5-2 лет, а лишь к 2028 году.

По информации АО «ОСК», ведутся переговоры с заказчиками о возможности строительства и сдачи судов без установки рыбной фабрики ввиду отсутствия аналогов оборудования. Ряд инвесторов рассматривает вопрос о прекращении строительства и расторжении контрактов с верфью в связи с неисполнением обязательств по договорам. Таким образом, не все обязательства верфей перед инвесторами будут исполнены.

Ввиду отсутствия импортного оборудования на втором этапе программы верфи не смогут применить опыт первого этапа и реализовывать те же проекты судов. Следовательно, инвесторы вновь столкнутся с необходимостью разработки новых проектов судов и их «обката» на головном судне каждой серии, а сроки реализации инвестиционных проектов будут сдвигаться вправо.

В части строительства краболовов первый этап программы выполнен на 7,3 %. Выход 41 краболова, строящегося по инвестиционной квоте, ожидается не ранее 2028 года, то есть реальная промышленная эффективность на практике неизвестна.

По итогам совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Министра промышленности и торговли Российской Федерации Д.В. Мантурова по вопросу строительства судов рыбопромыслового флота в рамках программы инвестиционных квот, состоявшегося 30 декабря

2022 г., был дан ряд поручений, направленных на поддержку верфей и инвесторов, реализующих проекты по строительству рыбопромысловых судов (протокол от 30 декабря 2022 г. № МД-П7-87пр).

Необходимо отметить, что содержащиеся в протоколе информация о финансовом состоянии судовой верфей и срыве сроков реализации проектов по строительству рыбопромысловых судов, а также предложения по мерам поддержки были направлены ВАРПЭ в Правительство Российской Федерации еще в 2020 году. Так, в марте-июне 2020 г. ВАРПЭ информировала Правительство Российской Федерации об отставании от запланированных сроков строительства судов на 6-24 месяца (особенно с учетом изменения сценарных условий социально-экономического развития), снижении финансовой устойчивости судовой верфей, авансовом финансировании строительства головных судов за счет средств для строительства последующих судов в серии, перенаправления верфями средств рыбопромышленных предприятий на финансирование иных проектов верфей (исх. № ГЗ-24/1-385 от 31.03.2020 г., № ГЗ-24/1-480 от 16.05.2020 г., № ГЗ-24/1-524 от 08.06.2020 г., № ГЗ-24/1-572 от 22.06.2020 г.)

В связи с этим в рамках подготовки предложений по мерам поддержки отрасли в условиях распространения новой коронавирусной инфекции ВАРПЭ предлагала провести докапитализацию верфей (в качестве альтернативы – реструктуризацию процентов по кредитам, полученным верфями), а также исключить требование об ответственности инвестора за нарушение сроков реализации проектов по строительству рыбопромыслового судна в случае полного и своевременного исполнения инвестором графика оплаты. В целях повышения финансовой устойчивости предприятия ВАРПЭ предлагала отменить требования по банковским гарантиям, выданным Росрыболовству предприятиями, строящими суда рыбопромыслового флота на российских верфях в рамках программы инвестиционных квот.

Впоследствии в рамках разработки первоочередных мер поддержки рыбохозяйственного комплекса в условиях действия санкций предложения ВАРПЭ были расширены (исх. № ГЗ-24/1-156 от 30 марта 2022 г.). Так, было предложено принять точечные меры по целевым кредитам на приобретение и строительство рыбопромыслового флота, полученным до 24 февраля 2022 г.:


1. снизить ставки по кредитам с плавающей ставкой посредством рефинансирования или иных механизмов до уровня, применявшегося до установления ключевой ставки Банка России в 20 %;
2. установить до 31 декабря 2023 г. мораторий на изменение ковенант по инвестиционным кредитам;
3. отменить требование по банковским гарантиям, выданным Росрыболовству предприятиями, строящими суда рыбопромыслового флота на российских верфях в рамках программы инвестиционных квот;
4. установить до 31 декабря 2023 года мораторий на возврат основного долга и уплату процентов инвесторами по кредитам на строительство судов рыбопромыслового флота по контрактам, исполнение которых верфи будут вынуждены приостановить в результате действия санкций;

5. пролонгировать сроки кредитов на срок приостановки строительства по контрактам, по которым произошла приостановка строительства судов из-за действий недружественных государств.

Отдельные предложения ВАПРЭ нашли отражение в поручениях Д.В. Мантурова по итогам совещания. В частности, было предложено проработать возможность предоставления инвесторам первого этапа программы инвестиционных квот кредитных каникул, реструктуризации кредитной задолженности, отмены требования предоставлять банковскую гарантию в качестве обеспечения реализации инвестпроекта, усилить контроль за отдельными верфями в части соблюдения сроков реализации инвестпроектов.

Однако ввиду ограниченного участия представителей отраслевого сообщества в совещании, большинство содержащихся в протоколе мер поддержки предложено распространить исключительно на 2-3 рыбопромышленных холдинга, реализующих менее 38% инвестиционных проектов в части судостроения, и верфи, которые реализуют их заказу строительство. В связи с этим ВАПРЭ обратилась в Правительство Российской Федерации с просьбой распространить предложенные меры поддержки рыбопромышленных предприятий на всех участников первого этапа программы, инвестировавших в строительство рыбопромыслового флота.

Рис. 16-20. Информация ВАРПЭ о проблемных вопросах реализации программы инвестиционных квот в части судостроения и предложения по поддержке инвесторов первого этапа программы, нашедшие отражение в протоколе совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Министра промышленности и торговли Российской Федерации Д.В. Мантурова от 30 декабря 2022 г. № МД-П7-87пр.



Некоммерческая организация
«Всероссийская ассоциация рыбохозяйственных
предприятий, предпринимателей и экспортёров»


107031, г. Москва ■ ул. Петровка, д. 23/10, стр. 5 ■ Тел.: 8 (495) 252-10-45 ■ E-mail: varpe@varpe.org ■ www.varpe.org

Исх. № ГЗ-24/1-388 от 31.05.2020г.

Полномочному представителю
Президента Российской Федерации в
Дальневосточном федеральном округе –
Заместителю Председателя
Правительства Российской Федерации

Ю.П.ТРУНЕВУ

Как установлено Комитетом Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике нарушение сроков строительства рыбопромыслового судна происходит по следующим причинам: 1) **неудовлетворительное финансовое состояние верфей, связанное с задолженностью по кредитам перед банками;** 2) **большое количество заказов на строительство рыболовных судов, заключенных за короткий период времени;** 3) **отсутствие трудовых ресурсов соответствующей квалификации на территории России;** 4) **действие зарубежных санкций против**



Некоммерческая организация
«Всероссийская ассоциация рыбохозяйственных
предприятий, предпринимателей и экспортёров»

107031, г. Москва ■ ул. Петровка, д. 23/10, стр. 5 ■ Тел.: 8 (495) 252-10-45 ■ E-mail: varpe@varpe.org ■ www.varpe.org

Исх. № ГЗ-24/1-480 от 16.05.2020г.

Заместителю Председателя Правительства
Российской Федерации

В.В.АБРАМЧЕНКО

Верфи расходуют полученные от инвесторов средства на выплаты процентов и основной суммы кредитов, взятых до вступления в АО «ОСК», либо для реализации предыдущих проектов. Необходима докапитализация верфей АО «ОСК», строящих рыбопромысловые суда. В случае невозможности докапитализации необходимо организовать рефинансирование процентов по кредитам, ранее полученными верфями, при использовании инструментов поддержки промышленности Минпромторга России.

Предлагается исключить требование об ответственности инвестора-рыбопромышленного предприятия за нарушение сроков реализации проектов по строительству рыбопромыслового судна в случае полного и своевременного исполнения инвестором графика оплаты.

ПРОТОКОЛ

совещания у Заместителя Председателя Правительства
Российской Федерации - Министра промышленности и торговли
Российской Федерации
Д.В.МАНТУРОВА

от 30 декабря 2022 г. № МД-П7-87пр

Вопросы строительства судов рыбопромыслового флота
(Евтухов, Рахманов, Балон, Соловьев, Сенников, Аксенов, Сапов, Веселов, Орлов, Самсиков, Майзус, Шестаков, Увайдов, Окладникова, Мантуров)

2. Отметить:
информацию Минпромторга России о проведенном анализе деятельности судостроительных предприятий и возможной загрузке верфей для строительства рыбопромысловых судов на втором этапе распределения инвестиционных квот;
информацию ООО "УК "ФОР", ООО "Русская рыбопромышленная компания" и ООО "УК НОРЕБО" о срыве предприятиями Группы ОСК сроков строительства судов рыбопромыслового флота;
готовность АО "Адмиралтейские верфи" к продолжению строительства судов рыбопромыслового флота для ООО "Русская рыбопромышленная компания";
готовность инвесторов, финансирующих строительство рыбопромысловых судов, оплачивать стоимость изменений в проект судна, реализуемых судостроительными верфями по инициативе инвесторов и не включенных в стоимость судостроительных контрактов;
целесообразность зачисления аванса от ООО "УК НОРЕБО", оплаченного АО "Северная верфь" на строительство 7-го - 10-го серийных судов проекта 17071 за вычетом товарных остатков, в счет оплаты строительства первых шести судов этой серии;
информацию ПАО "Выборгский судостроительный завод" об отсутствии средств на продолжение строительства второго и третьего судна для Группы компаний "ФОР";

4. Минпромторгу России (В.Л.Евтухову) подготовить обращение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - Министра промышленности и торговли Российской Федерации Д.В.Мантурова в Генеральную прокуратуру Российской Федерации и Следственный комитет Российской Федерации о проведении проверки хозяйственной деятельности ПАО "Выборгский судостроительный завод" и о результатах доложить в Правительство Российской Федерации.

Срок - 15 января 2023 г.

8. АО "ОСК" (А.Л.Рахманову):
принять меры по возвращению финансовых средств, полученных судостроительными предприятиями на строительство рыбопромысловых судов и отвлеченных на другие цели.

Исх. № ГЗ-24/1- 572 от 22.06.2024

Председателю Правительства
Российской Федерации

М.В. МИШУСТИНУ

Уважаемый Михаил Владимирович!

В соответствии с пунктом 1. д) Перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 7 июня 2020 года №Пр-932 по итогам совещания о ситуации в сельском хозяйстве и пищевой промышленности, состоявшегося 20 мая 2020 года, направляем предложения в части переноса сроков исполнения инвестиционных контрактов по строительству рыбопромысловых судов на российских судостроительных верфях.

В настоящее время в соответствии с законодательством об «инвестиционных квотах» на российских судостроительных верфях осуществляется строительство 43 рыболовных судов.

Инвестиционными контрактами предусмотрен пятилетний срок их исполнения, что предусматривает завершение работ по всем заказам в 2024 году. Однако с учетом подготовленных Минэкономразвития России сценарных условий социально-экономического развития существует угроза срыва сроков выполнения инвестиционных обязательств. Судостроительные предприятия столкнулись с задержкой поставок импортных комплектующих, а в некоторых случаях – с отказом иностранных подрядчиков от сотрудничества по ранее заключенным контактам. В связи с закрытием международного сообщения срываются сроки исполнения технологических операций, требующих участия иностранных специалистов. Среди причин отставания от графиков строительства руководители судостроительных верфей указывают нехватку квалифицированных кадров, что не позволяет выполнять полноценное строительство большого количества заказов одновременно.

В ходе состоявшегося 5 июня т.г. в Федеральном агентстве по рыболовству совещания выявлено, что из 43 строящихся судов сданы в эксплуатацию только два судна. По остальному 41 судну отставание от графиков строительства составит

ПРОТОКОЛ

совещания у Заместителя Председателя Правительства
Российской Федерации - Министра промышленности и торговли
Российской Федерации
Д.В.МАНТУРОВА

от 30 декабря 2022 г. № МД-П7-87пр

Вопросы строительства судов рыбопромыслового флота

(Евтухов, Рахманов, Балон, Соловьев, Сенников, Аксенов, Сапов, Веселов, Орлов, Самсиков, Майзус, Шестаков, Увайдов, Окладникова, Мантуров)

1. Принять к сведению доклады статс-секретаря - заместителя Министра промышленности и торговли Российской Федерации В.Л.Евтухова, генерального директора ООО "УК "ФОР" П.Б.Балона и генерального директора АО "ОСК" А.Л.Рахманова, а также выступления участников совещания по данному вопросу.

2. Отметить:

информацию Минпромторга России о проведенном анализе деятельности судостроительных предприятий и возможной загрузке верфей для строительства рыбопромысловых судов на втором этапе распределения инвестиционных квот;

информацию ООО "УК "ФОР", ООО "Русская рыбопромышленная компания" и ООО "УК НОРЕБО" о срыве предприятиями Группы ОСК сроков строительства судов рыбопромыслового флота;

готовность АО "Адмиралтейские верфи" к продолжению строительства судов рыбопромыслового флота для ООО "Русская рыбопромышленная компания";

готовность инвесторов, финансирующих строительство рыбопромысловых судов, оплачивать стоимость изменений в проект судна, реализуемых судостроительными верфями по инициативе инвесторов и не включенных в стоимость судостроительных контрактов;

целесообразность зачисления аванса от ООО "УК НОРЕБО", оплаченного АО "Северная верфь" на строительство 7-го - 10-го серийных судов проекта 17071 за вычетом товарных остатков, в счет оплаты строительства первых шести судов этой серии;

информацию ПАО "Выборгский судостроительный завод" об отсутствии средств на продолжение строительства второго и третьего судна для Группы компаний "ФОР";

информацию АО "ОСК" о средствах в размере около 7 млрд. рублей, которые были перечислены компаниям из недружественных стран в виде авансов за комплектующее судовое оборудование, которое не было поставлено, а авансы не возвращены.

Заместителю Председателя
Правительства Российской Федерации –
полномочному представителю
Президента Российской Федерации в
Дальневосточном федеральном округе

Ю.П. ТРУТНЕВУ

кредитам и лизинговым платежам, а также на строительство новых судов взамен судов, сданных на утилизацию.

3. Состояние судостроительной отрасли не позволяет эффективно и в короткие сроки провести одновременно со строительством берегового завода строительство новых рыбопромысловых судов.

Согласно анализу, проведенному ФАНУ «Востокгосплан», **состояние судостроительной отрасли не позволяет осуществлять строительство необходимого для потребностей обновления рыболовного флота количества судов.**

Согласно данным Росрыболовства, с 2018 года по настоящее время заключено 55 договоров на предоставление квот под строительство рыбопромысловых судов (30 – для Дальневосточного и 25 – для Северного рыбохозяйственных бассейнов) с объемом инвестиций около 187,7 млрд рублей. Из реализуемых проектов по строительству рыбопромысловых судов построено и сдано заказчику лишь 5 судов (3 судна для предприятий Камчатского края и по 1 судну для предприятий Мурманской и Архангельской областей). На стадии строительства на верфях находятся 32 судна. Строительство 28 судов до сих пор не началось. В настоящее время в строительстве задействовано 6 верфей, где в разной степени готовности находится 33 судна, 20 из которых спущены на воду. Еще 17 проектов ждут освобождения стапельных мест на заводах. **При этом по строящимся судам наблюдается отставание от графиков строительства от 6 месяцев до 2 лет.**

ПРОТОКОЛ

совещания у Заместителя Председателя Правительства
Российской Федерации - Министра промышленности и торговли
Российской Федерации
Д.В.МАНТУРОВА

от 30 декабря 2022 г. № МД-П7-87пр

Вопросы строительства судов рыбопромыслового флота

(Евтухов, Рахманов, Балон, Соловьев, Сенников, Аксенов, Сапов, Веселов, Орлов, Самсиков, Майзус, Шестаков, Увайдов, Окладникова, Мантуров)

1. Принять к сведению доклады статс-секретаря - заместителя Министра промышленности и торговли Российской Федерации В.Л.Евтухова, генерального директора ООО "УК "ФОР" П.Б.Балона и генерального директора АО "ОСК" А.Л.Рахманова, а также выступления участников совещания по данному вопросу.

2. Отметить:

информацию Минпромторга России о проведенном анализе деятельности судостроительных предприятий и возможной загрузке верфей для строительства рыбопромысловых судов на втором этапе распределения инвестиционных квот;

информацию ООО "УК "ФОР", ООО "Русская рыбопромышленная компания" и ООО "УК НОРЕБО" о срыве предприятиями Группы ОСК сроков строительства судов рыбопромыслового флота;

готовность АО "Адмиралтейские верфи" к продолжению строительства судов рыбопромыслового флота для ООО "Русская рыбопромышленная компания";

готовность инвесторов, финансирующих строительство рыбопромысловых судов, оплачивать стоимость изменений в проект судна, реализуемых судостроительными верфями по инициативе инвесторов и не включенных в стоимость судостроительных контрактов;

целесообразность зачисления аванса от ООО "УК НОРЕБО", оплаченного АО "Северная верфь" на строительство 7-го - 10-го серийных судов проекта 17071 за вычетом товарных остатков, в счет оплаты строительства первых шести судов этой серии;

информацию ПАО "Выборгский судостроительный завод" об отсутствии средств на продолжение строительства второго и третьего судна для Группы компаний "ФОР";

информацию АО "ОСК" о средствах в размере около 7 млрд. рублей, которые были перечислены компаниям из недружественных стран в виде авансов за комплектующее судовое оборудование, которое не было поставлено, а авансы не возвращены.

ВАРПЭНекоммерческая организация
«Всероссийская ассоциация рыбохозяйственных
предприятий, предпринимателей и экспортёров»

107031, г. Москва ■ ул. Петровка, д. 23/10, стр. 5 ■ Тел.: 8 (495) 252-10-45 ■ E-mail: varpe@varpe.org ■ www.varpe.org

Исх. № ГЗ-24/1-

335 от 31.05.2020г.

Полномочному представителю
Президента Российской Федерации в
Дальневосточном федеральном округе –
Заместителю Председателя
Правительства Российской Федерации

Ю.П.ТРУТНЕВУ

предлагает исключить требование об ответственности инвестора-рыбопромышленного предприятия за нарушение сроков реализации проектов по строительству рыбопромыслового судна в случае полного и своевременного исполнения инвестором графика оплаты. Предлагается внести соответствующие изменения в Примерную форму договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предоставленной на инвестиционные цели в области рыболовства для осуществления промышленного и (или) прибрежного рыболовства, утвержденную Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2017 г. № 632 «О подготовке и заключении договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предоставленной на инвестиционные цели в области рыболовства для осуществления промышленного и (или) прибрежного рыболовства».

ВАРПЭНекоммерческая организация
«Всероссийская ассоциация рыбохозяйственных
предприятий, предпринимателей и экспортёров»

107031, г. Москва ■ ул. Петровка, д. 23/10, стр. 5 ■ Тел.: 8 (495) 252-10-45 ■ E-mail: varpe@varpe.org ■ www.varpe.org

Исх. № ГЗ-24/1-480
от 16.05.2020г.Заместителю Председателя Правительства
Российской Федерации

В.В.АБРАМЧЕНКО

Предлагается исключить требование об ответственности инвестора-рыбопромышленного предприятия за нарушение сроков реализации проектов по строительству рыбопромыслового судна в случае полного и своевременного исполнения инвестором графика оплаты.

ПРОТОКОЛ

совещания у Заместителя Председателя Правительства
Российской Федерации - Министра промышленности и торговли
Российской Федерации
Д.В.МАНТУРОВА

от 30 декабря 2022 г. № МД-П7-87пр

Вопросы строительства судов рыбопромыслового флота

(Евтухов, Рахманов, Балон, Соловьев, Сенников, Аксенов, Сапов, Веселов, Орлов, Самсиков, Майзус, Шестаков, Увайдов, Окладникова, Мантуров)

12. Минпромторгу России (В.Л.Евтухову) с участием АО "ОСК" и других заинтересованных организаций определить объемы увеличения стоимости строительства судов для рыбопромысловых компаний.

Срок - до 31 января 2023 г.

13. Минфину России (А.Г.Силуанову) и Минпромторгу России (В.Л.Евтухову) проработать по результатам исполнения шестого абзаца пункта 8 настоящего протокола вопрос возмещения организациям судостроительной отрасли финансовых потерь, связанных с закупкой иностранного судового комплектуемого оборудования.

Срок - до 31 января 2023 г.

14. Росрыболовству (И.В.Шестакову) проработать с Группой компаний "Мурмансельдь-2" вопросы дальнейшего строительства рыбопромысловых судов в ООО "Пелла-Стапель".

15. Минсельхозу России (Д.Н.Патрушеву), Росрыболовству (И.В.Шестакову) совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проработать вопрос целесообразности исключения требования банковской гарантии инвестора в качестве обеспечения реализации инвестиционных проектов в рамках предоставления инвестиционных квот, включая крабов, или сокращения необходимого срока действия таких банковских гарантий.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Министр промышленности и торговли
Российской Федерации



Д.Мантуров



Некоммерческая организация
«Всероссийская ассоциация рыбохозяйственных
предприятий, предпринимателей и экспортёров»

107031, г. Москва ■ ул. Петровка, д. 23/10, стр. 5 ■ Тел.: 8 (495) 252-10-45 ■ E-mail: varpe@varpe.org ■ www.varpe.org

Исх. № ГЗ-24/1-156 от 30.12.2022 г.

Председателю Правительства
Российской Федерации

М.В. МИШУСТИНУ

В целях повышения финансовой устойчивости предприятий рыбной отрасли Всероссийская ассоциация рыбопромышленников предлагает принять следующие точечные меры поддержки отечественных рыбопромышленных предприятий, инвестирующих в развитие рыбопромыслового флота, по целевым кредитам на приобретение и строительство рыбопромыслового флота, полученным до 24 февраля 2022 г.:

1. Снизить ставки по кредитам с плавающей ставкой посредством рефинансирования или иных механизмов до уровня, применявшегося до установления ключевой ставки Банка России в 20 % (например, до уровня ключевой ставки Банка России на 24 февраля 2022 г. – 9,5 %);
2. Установить до 31 декабря 2023 г. мораторий на изменение ковенант по инвестиционным кредитам;
3. Отменить требование по банковским гарантиям, выданным Росрыболовству предприятиями, строящими суда рыбопромыслового флота на российских верфях в рамках программы инвестиционных квот;
4. Установить до 31 декабря 2023 г. мораторий на возврат основного долга и уплату процентов инвесторами по кредитам на строительство судов рыбопромыслового флота по контрактам, исполнение которых верфи будут вынуждены приостановить в результате действия санкций;
5. Пролонгировать сроки кредитов на срок приостановки строительства по контрактам, по которым произошла приостановка строительства судов из-за действий недружественных государств.

Уважаемый Михаил Владимирович, обращаемся с просьбой поддержать указанные предложения и поручить Минсельхозу России подготовить проекты нормативных правовых актов, необходимые для их реализации.

ПРОТОКОЛ

совещания у Заместителя Председателя Правительства
Российской Федерации - Министра промышленности и торговли
Российской Федерации
Д.В.МАНТУРОВА

от 30 декабря 2022 г. № МД-П7-87пр

Вопросы строительства судов рыбопромыслового флота

(Евтухов, Рахманов, Балон, Соловьев, Сенников, Аксенов, Сапов, Веселов, Орлов, Самсиков, Майзус, Шестаков, Увайдов, Окладникова, Мантуров)

5. Минпромторгу России (В.Л.Евтухову) в случае очередных срывов сроков строительства рыбопромысловых судов АО "СЗ "Северная верфь" подготовить обращение, аналогичное указанному в пункте 4 настоящего протокола.

6. Минфину России (А.Г.Силуанову), Минпромторгу России (В.Л.Евтухову) совместно с ПАО Банк ВТБ, ПАО Сбербанк, АО "ОСК", ООО "УК "ФОР" и ООО "УК НОРЕБО" проработать вопрос предоставления кредитных каникул и реструктуризации кредитной задолженности организаций исходя из возможных сроков сдачи судов.

Срок - до 15 января 2023 г.

7. Минфину России (А.Г.Силуанову) и Минпромторгу России (В.Л.Евтухову) рассмотреть возможность и определить источники и объемы государственной поддержки АО "ОСК" на цели перепроектирования судов в связи с необходимостью замены судового комплектующего оборудования иностранного производства на отечественное и поставляемое из дружественных стран.

Срок - до 15 января 2023 г.

8. АО "ОСК" (А.Л.Рахманову): провести необходимые корпоративные процедуры, обеспечивающие изменение системы управления Группой ОСК, предусматривающее передачу функций единоличных исполнительных органов дочерних обществ в АО "ОСК" как управляющую компанию с определением генерального директора АО "ОСК" в качестве лица, подписывающего судостроительные контракты.

Срок - до 5 января 2023 г.;

ввести внешнее управление на ПАО "Выборгский судостроительный завод".

Срок - до 5 января 2023 г.;

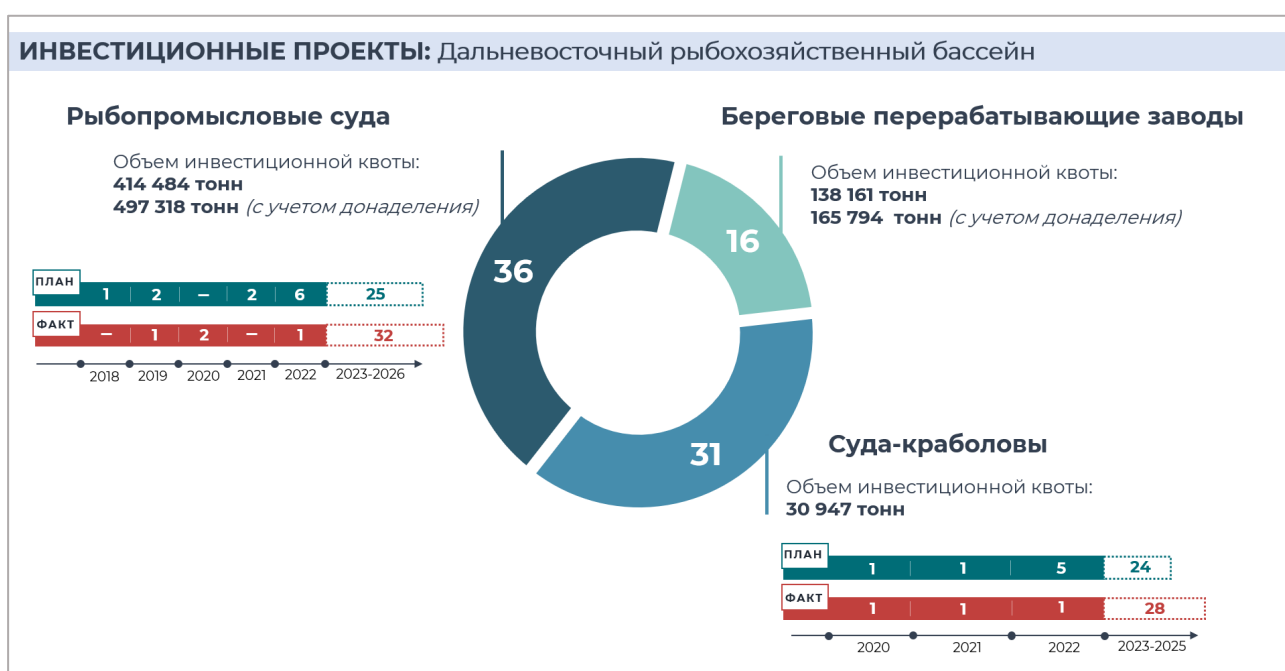
III. Реализация первого этапа программы инвестиционных квот в части судостроения

1. Условия программы инвестиционных квот

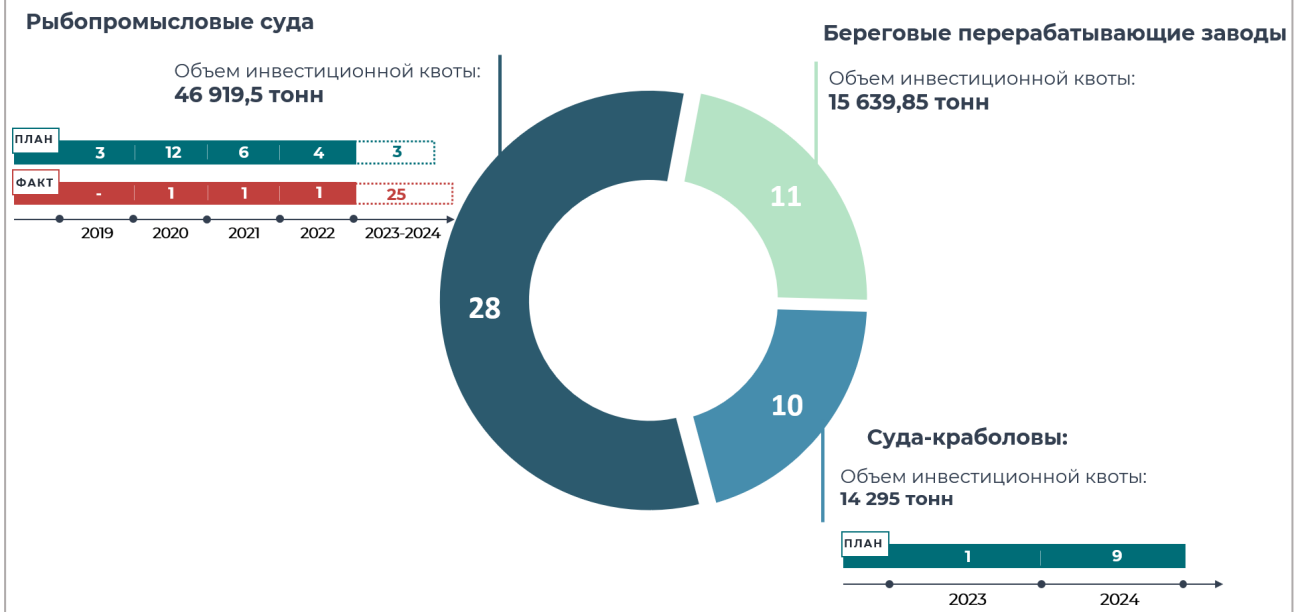
На основе решений, принятых 19 октября 2015 г. по итогам заседания президиума Государственного совета по вопросам развития рыбохозяйственного комплекса в Российской Федерации, в соответствии с Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 349-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов» стартовала программы инвестиционных квот, которой предусмотрено выделение в Дальневосточном и Северном рыбохозяйственном бассейнах 20% ОДУ минтая, сельди, трески, пикши и других видов водных биоресурсов под строительство судов рыбопромыслового флота и береговых перерабатывающих заводов.

Федеральным законом от 1 мая 2019 г. № 86-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части совершенствования порядка распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов» было предусмотрено расширение программы инвестиционных квот путем распределения 50% ОДУ крабов в Дальневосточном и Северном рыбохозяйственном бассейнах посредством проведения аукционов под инвестиционные обязательства. В результате состоявшихся в октябре 2019 года – мае 2021 года аукционов реализован 41 лот общей стоимостью свыше 142 млрд рублей.

Рис. 21-22. Проекты первого этапа программы инвестиционных квот в Дальневосточном и Северном рыбохозяйственных бассейнах.



ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ: Северный рыбохозяйственный бассейн



2. Строительство береговых перерабатывающих заводов

Всего в рамках первого этапа программы заключено 28 договоров на строительство береговых перерабатывающих заводов. На начало 2023 года построено 25 береговых перерабатывающих заводов, из них 14 в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне, 11 – в Северном рыбохозяйственном бассейне. Объем инвестиций в береговую переработку на первом этапе программы инвестиционных квот составил 26,4 млрд рублей. Еще 2 завода на Дальнем Востоке остаются на стадии строительства, ввод их в эксплуатацию ожидает в 2023 году.

Рис. 23. Реализация программы инвестиционных квот в части развития береговой переработки.



В качестве инвесторов в развитие береговой переработки в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне выступили ООО «Курильский рыбак», ООО «Заря», ООО «Камчаттралфлот», ООО «Укинский лиман», ООО «Витязь-Авто», АО «РК «Новый мир», Рыболовецкий колхоз им. В.И. Ленина, ООО «Алайд», ООО «КЗБ-Донка», ООО «Октябрьский 1», ООО «Невод», «Гранис», «Велес-Снек», «РК «Островной» и ООО «РРПК», в Северном рыбохозяйственном бассейне – АО «АОВК», ООО «Русская треска», ООО «Парк», ООО «Компания «Мурман СиФуд», ООО «Рыботорговая сеть», ООО «Группа Баренц», ООО «Рыбная компания «Полярное море+», ООО «Кедр Плюс», ООО «Причал-Л», ООО «Мурманстрой».

На Дальнем Востоке реализовано 7 проектов по строительству заводов по переработке минтая и иных видов рыб большой мощности (объекты инвестиций типа «М», ресурсное обеспечение каждого около 52 тыс. тонн с учетом донаделения⁷). Это – крупные заводы по переработке минтая и сельди ООО «Витязь-Авто» (Камчатский край) с суточной производительностью 126 тонн продукции в сутки, ООО «Курильский рыбак» (о. Шикотан) производительностью до 1000 тонн рыбопродукции и 25 тонн продукции из отходов, ООО «Камчаттралфлот» (Камчатский край) производительностью 100 тонн филе и фарша из минтая и 27,6 тонн рыбной муки, «РК им. Ленина» (Камчатский край) свыше 100 тыс. тонн в сумме по 2 заводам., ООО «Новый мир» (Приморский край) производительностью 109 тонн рыбопродукции и 27 тонн продукции из отходов в сутки и др.

Рис. 24. Типы инвестиционных объектов (береговых перерабатывающих заводов), построенных к 2023 году на Дальнем Востоке.



⁷ Прим.: В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2017 г. № 648 без учета результатов аукционов на понижение.

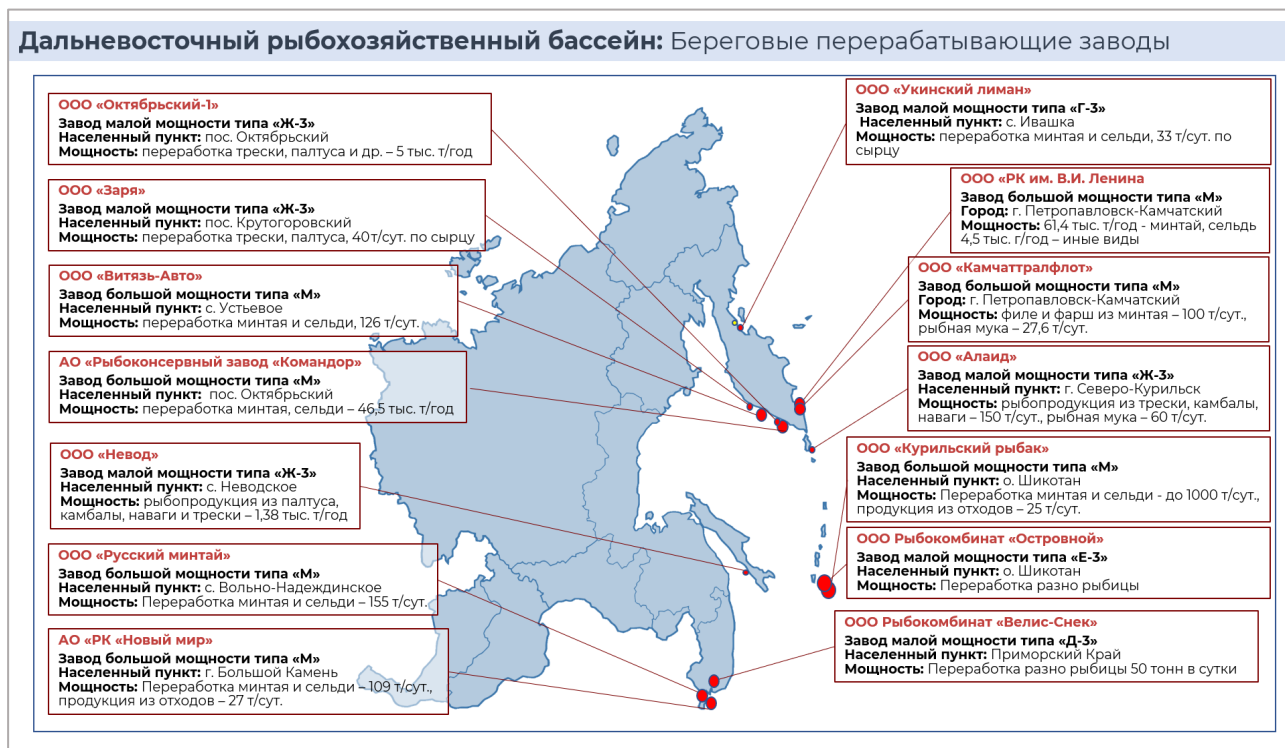
Также в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне уже построены и строятся 5 проектов по строительству завод по переработке рыбы (кроме минтая) малой мощности (объекты инвестиций типа «Г-3» и «Ж-3», ресурсное обеспечение каждого около 5,41-5,79 тыс. тонн с учетом донаделения).

Во второй половине 2022 года под программу инвестиционных квот подведено строительство еще 2 заводов – типов «Е-3» и «Д-3» (завод по переработке рыбы (кроме минтая) малой мощности, ресурсное обеспечение каждого соответственно 1,36 тыс. тонн и 5,09 тыс. тонн с учетом донаделения) – с высокой степенью готовности, в результате чего уже 2023 год предприятиям, инвестировавшим в их строительство, выделена инвестиционная квота.

Более половины построенных на Дальнем Востоке заводов (8 ед.) расположены в Камчатском крае, остальные – в Сахалинской области (4 ед.) и Приморском крае (3 ед.). Общий объем перерабатываемых мощностей составляет свыше 250 тыс. тонн в год. Ожидается, что введение в эксплуатацию всех заводов обеспечит рабочими местами 2,7 тыс. человек.

С учетом специфики дальневосточного рыбохозяйственного комплекса одним из преимуществ инвестирования в береговую переработку является гибкость в ассортименте производимой продукции: заводы «заточены» под переработку не только уловов по инвестиционной квоте (минтай, сельдь, треска и т.д.), но и других видов водных биоресурсов, например, тихоокеанских лососей, что актуально для Камчатского края особенно в случае высоких показателей лососевой путины.

Рис. 25. Расположение построенных к 2023 году береговых перерабатывающих заводов на Дальнем Востоке.





В Северном рыбохозяйственном бассейне из 11 проектов 6 – объекты типа «П» (завод по переработке трески, пикши и иных видов рыб большой мощности, ресурсное обеспечение каждого около 6,07 тыс. тонн), 3 – объекты типа «С» (завод по переработке трески, пикши и иных видов рыб малой мощности, ресурсное обеспечение каждого около 1,51 тыс. тонн), 2 – объекты типа «Р» (завод по переработке трески, пикши и иных видов рыб средней мощности). К 2023 году все законтрактованные заводы сданы, инвесторам выделена инвестиционная квота для освоения.

подавляющее большинство заводов, построенных под инвестиционную квоту, расположены в Мурманской области (8 ед.), остальные – в Республике Карелия (2 ед.) и Архангельской области (1 ед.). Общий объем перерабатываемых мощностей составляет около 140 тыс. тонн в год. Ожидается, что введение в эксплуатацию всех заводов обеспечит рабочими местами 780 человек.

В Северном рыбохозяйственном бассейне представлены все типы объектов, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2017 г. № 633, в то время как на Дальнем Востоке некоторые типы инвестиционных объектов (береговых перерабатывающих заводов) программы невостребованными – объекты типа «Н» и «О» (заводы по переработке минтая и иных видов рыб средней и малой мощности).

Рис. 26. Типы инвестиционных объектов, не востребованные среди инвесторов первого этапа программы инвестиционных квот.

Объекты инвестиций, не востребованные на первом этапе программы			
 Береговые перерабатывающие заводы – Дальний Восток			
Тип «Н»	завод по переработке минтая и иных видов рыб средней мощности	минтай, сельдь тихоокеанская	5,87%
Тип «О»	Завод по переработке минтая и иных видов рыб малой мощности	минтай, сельдь тихоокеанская	2,61%
 Рыбопромысловые суда – Дальний Восток			
Тип «Б»	траулер-процессор длиной свыше 95 метров	минтай, сельдь тихоокеанская	5,22%
Тип «Г-2»	малотоннажное рыбопромысловое судно длиной не менее 25 метров	треска, камбалы дальневосточные, терпуг, кальмар командорский, макрурус, навага, палтусы	1,76%
Тип «Е-2»	малотоннажное рыбопромысловое судно длиной не менее 25 метров	треска, камбалы дальневосточные, терпуг, макрурус, навага	30%
Тип «Ж-2»	малотоннажное рыбопромысловое судно длиной не менее 25 метров	треска, камбалы дальневосточные, терпуг, макрурус, навага	6%

3. Строительство рыбопромысловых судов






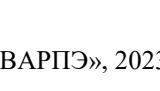
В рамках первого этапа программы инвестиционных квот заключены договоры на строительство 64 рыбопромысловых судов с общим объемом инвестиций 204,7 млрд рублей.

Для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна строятся 36 рыбопромысловых судов: 11 траулеров-процессоров длиной свыше 105 м (тип «А»), 4 траулера-процессора длиной от 80 до 95 м (тип «В»), 2 среднетоннажных траулера-процессора длиной не менее 50 м (тип «В-1»), 6 среднетоннажных судов длиной не менее 50 м (тип «Ф»), 7 среднетоннажных судов длиной не менее 35 м (типы «Г-1», «Д-1», «Е-1», «Ж-1»), 6 малотоннажных судов длиной не менее 25 м (тип «Д-2»). В качестве инвесторов в развитие морской переработки добывающих мощностей в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне выступили ГК «Сигма Марин Технолоджи», ГК «НОРЕБО», ГК «РРПК», ГК «41 Регион», РК им. В.И. Ленина, ООО «РК «Островной».

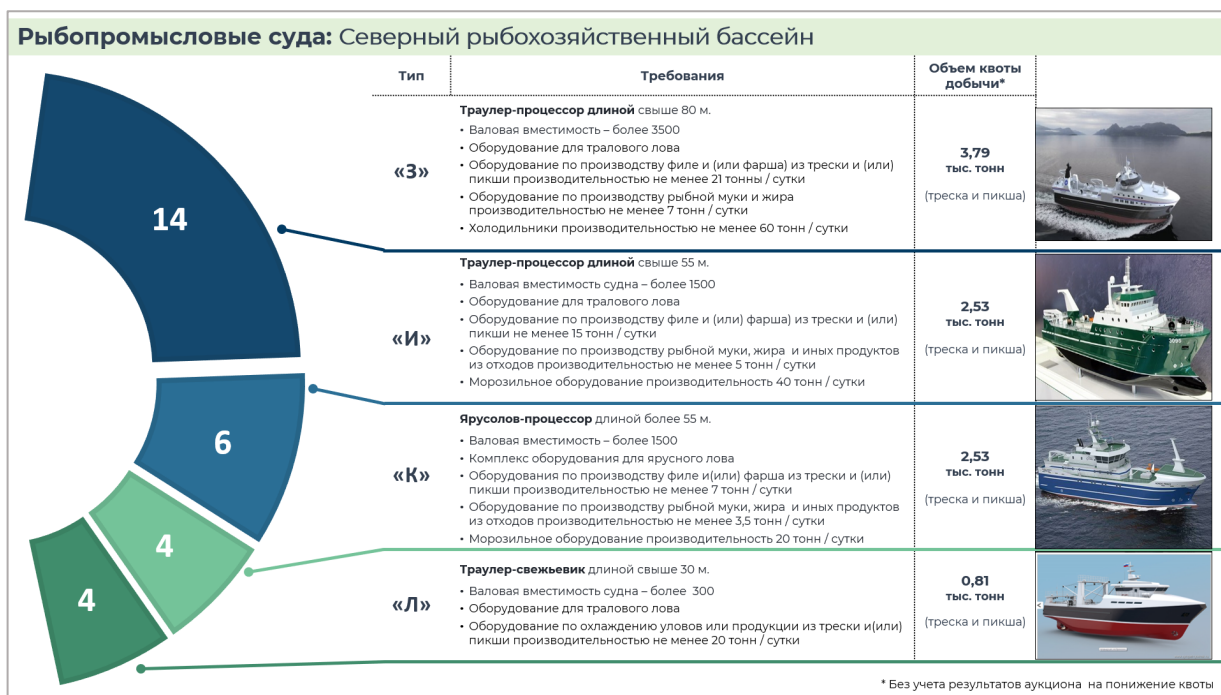
На Дальнем Востоке некоторые из предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2017 г. № 633 типов инвестиционных объектов (судов рыбопромыслового флота) по итогу реализации первого этапа программы остались не востребуемыми – объекты типа «Б» (траулер-процессор длиной свыше 95 м), «Г-2», «Е-2» и «Ж-2».

Для Северного рыбохозяйственного бассейна строятся 28 рыбопромысловых судов: 14 траулеров-процессоров длиной свыше 80 м (тип «З»), 6 траулеров-процессоров длиной свыше 55 м (тип «И»), по 4 ярусолова-процессора длиной более 55 м (тип «К») и траулера-свежьевика длиной свыше 30 м (тип «Л») – в строительство которых инвестировали ГК «СЗРК», ГК «ФОР», ГК «КРФ», ГК «НОРЕБО», ГК «Мурмансельдь-2», ООО «Глобус», ООО «ПТФ «Карелрыба», АО «Норд Вест Флот Компани».

Рис. 27-28. Типы инвестиционных объектов (рыбопромысловых судов), строящихся для Дальневосточного и Северного рыбохозяйственного бассейнов.

Рыбопромысловые суда: Дальневосточный рыбохозяйственный бассейн				
Тип	Требования	без донаделения*	с донаделением*	
«А»	<ul style="list-style-type: none"> Траулер-процессор длиной свыше 105 м Валовая вместимость – 5000 Оборудование по производству филе и(или) фарша минтай и т/х сельди – 75 т/сутки Оборудование по производству рыбьей муки, жира – 40 т/сутки Морозильное оборудование производительностью не менее 150 т/сутки 	28,9 тыс. тонн	34,69 тыс. тонн	
		(минтай и сельдь)		
«В»	<ul style="list-style-type: none"> Траулер-процессор длиной от 80 до 95 м Валовая вместимость – более 3500 Оборудование по производству филе и(или) фарша минтай и т/х сельди – 45 т/сутки Оборудование по производству рыбьей муки, жира – 25 т/сутки Морозильное оборудование производительностью не менее 90 т/сутки 	15,58 тыс. тонн	18,70 тыс. тонн	
		(минтай и сельдь)		
«В-1»	<ul style="list-style-type: none"> Среднетоннажный траулер-процессор длиной не менее 50 м Валовая вместимость – более 1000 Морозильное оборудование производительностью не менее 50 т/сутки 	9,76 тыс. тонн	11,71 тыс. тонн	
		(минтай и сельдь)		
«Г-1»	<ul style="list-style-type: none"> Среднетоннажное судно длиной не менее 35 м Валовая вместимость судна – не менее 500 	1,91 тыс. тонн	2,29 тыс. тонн	
		(треска, камбала, терлуг, кальмар команд, макрурус, навага, палтусы)		
«Д-1»	<ul style="list-style-type: none"> Среднетоннажное судно длиной не менее 35 м Валовая вместимость – не менее 500 	3,41 тыс. тонн	4,09 тыс. тонн	
		(треска, камбала, терлуг, кальмар команд, макрурус)		
«Д-2»	<ul style="list-style-type: none"> Малотоннажное судно длиной не менее 25 м Валовая вместимость – не менее 150 	1,14 тыс. тонн	1,36 тыс. тонн	
		(треска, камбала, терлуг, кальмар команд, макрурус)		
«Е-1»	<ul style="list-style-type: none"> Среднетоннажное судно длиной не менее 35 м Валовая вместимость – не менее 500 	4,19 тыс. тонн	5,03 тыс. тонн	
		(треска, камбала, терлуг, макрурус, навага)		
«Ж-1»	<ul style="list-style-type: none"> Среднетоннажное судно длиной не менее 35 м Валовая вместимость – не менее 500 	3,38 тыс. тонн	4,05 тыс. тонн	
		(треска, камбала, макрурус, навага, палтусы)		
«Ф»	<ul style="list-style-type: none"> Среднетоннажное судно длиной не менее 50 м Валовая вместимость судна – более 1000 Наличие холодильников производительностью не менее 25 тонн продукции /сутки 	7,22 тыс. тонн	8,67 тыс. тонн	
		(треска, макрурус, палтусы)		

* Без учета результатов аукциона на понижение



Всего в первом этапе программы участвуют 12 верфей: ПАО СЗ «Северная верфь» (18 судов в портфеле заказов), АО «Адмиралтейские верфи» (10 траулеров-процессоров типа «А»), ПАО «Выборгский судостроительный завод» (8 траулеров-процессоров типа «З»), ООО НПЦ «Торсиотест» (6 малотоннажных судов типа «Д-2»), ОАО «Пелла» (6 траулеров-процессоров типа «И»), АО «Прибалтийский СЗ «Янтарь» (4 судна), ООО «Верфь братьев Нобель» (4 среднетоннажных судна типов «Е-1», «Ж-1», «Д-1»), ООО «Невский судостроительно-судоремонтный завод» (2 среднетоннажных судна типа «В-1»), АО «Восточная верфь» (2 среднетоннажных судов типа «Ф»), АО «Онежский ССЗ» (2 траулера-свежевика типа «Л»), АО «ССЗ Вымпел» и Ахтубинский судостроительно-судоремонтный завод (по 1 траулеру-свежевику типа «Л»).

Рис. 29. Карта размещения заказов по строительству рыбопромысловых судов.



Из 36 судов, предназначенных для дальневосточных рыбопромышленных предприятий, только 22% (8 судов) строится на Дальнем Востоке, остальные – на вервях в европейской части России. Все суда, предназначенные для эксплуатации в Северном рыбохозяйственном бассейне, строятся в Северо-Западном федеральном округе.

В настоящее время сдано заказчикам 7 судов. На стадии строительства находятся 57 судов. Из них 8 находятся в высокой (не менее 90%) степени технической готовности и их сдача заказчикам запланирована на конец 2022 года – начало 2023 года (в зависимости от располагаемых верфями ресурсов). Всего 41 судно находятся в постройке, на стапелях – 23 судна, спущено на воду – 18 судов, не заложено – 16 судов.

При этом, по информации ВАРПЭ, строительство 11 судов в принципе приостановлено, перспектива сдачи таких судов заказчикам неясна. Часть судов нуждается в перепроектировании, однако перепроектирование не способно снизить риски несдачи для крупнотоннажных и технологически сложных судов. Согласно данным ЦНИИ «Курс», 84 % фактически строящихся судов попали в зону риска несдачи. Вопреки оптимистичным прогнозам Минсельхоза России и Минпромторга России, ожидается, что программа в части судостроения будет завершена не ранее 2028-2029 гг.

При этом, по информации АО «ОСК», ведутся переговоры с заказчиками о возможности строительства и сдачи судов без установки рыбной фабрики ввиду отсутствия аналогов оборудования. Ряд инвесторов рассматривает вопрос о прекращении строительства и расторжении контрактов с верфью в связи с неисполнением обязательств по договорам.

Рис. 30. Реализация программы инвестиционных квот в части строительства судов рыбопромыслового флота.



Отмечается снижение финансовой устойчивости верфей. Дефицит средств ПАО «Выборгский судостроительный завод» оценивается в 7,5 млрд рублей, в связи с чем руководство верфи отказалось от планов участия во втором этапе программы. АО «Восточная верфь», строящая 3 рыбопромысловых судна и 6 судов-краболовов по программе инвестиционных квот, в октябре 2022 года подала заявление о банкротстве

4. Строительство судов-краболовов

В рамках первого этапа программы инвестиционных квот по итогам крабовых аукционов заключены договоры на строительство 41 среднетоннажного судна-краболова длиной свыше 50 метров (в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2019 г. № 1918-р). Общий объем инвестиций составляет 61 млрд рублей.

Для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна строится 31 краболов, инвесторами по которым являются ГК «Сигма Марин Технолоджи», ГК «РРПК», ООО «Маг-Си Интернешнл», ООО «Восход», ООО «Амуррыбпром», ООО «ТРК», ООО «Алестар», ООО «Мерлион», ООО «АКВА-ИНВЕСТ», ООО «Корвет», ЗАО «Тефида», для Северного рыбохозяйственного бассейна – ГК «СЗРК» и ГК «Антей».

В рамках программы инвестиционных квот краболовы строятся по 9 основным инвестиционным проектам: 5712LS (10 судов), ССа5712LS (7 судов), 3140 (5 судов), 5712Р и КСП01 (по 4 судна каждого проекта), 3070, 3141 и КСП05Т (по 3 судна каждого проекта), 3041 (2 судна). По половине судов проектантом выступила голландская компания Damen, по остальным – отечественные конструкторские бюро: ООО «СК Викинг», «Морское Инженерное Бюро – дизайн – СПб», СЗ «Пелла», ООО «КБ «Прошип» и др.

Всего в первом этапе программы инвестиционных квот участвуют 8 верфей: АО «Онежский ССЗ» (7 краболовов), АО «Окская судовой верфь» (7 судов), ОАО «Пелла» (3 судна), АО «Верфь братьев Нобель» (3 судна), ПАО «Завод «Красное Сормово» (5 судов), АО «Находкинский судоремонтный завод» (8 судов), АО «Хабаровский судостроительный завод» (2 судна), АО «Восточная верфь» (6 судов). Из 31 судна, предназначенного для дальневосточных предприятий, только треть (11 судов) строится на Дальнем Востоке, остальные – на верфях в европейской части России. Из 10 судов, предназначенных для Северного рыбохозяйственного бассейна, 5 строятся на Дальнем Востоке, остальные – в Нижегородской области.

В настоящее время сдано заказчикам 3 судна. В стадии реализации находятся 38 судов, в том числе 32 судна находятся в постройке, 22 судна – на стапелях, 10 судов спущено на воду. Не заложены кили и не начато строительство по 6 судам. В целом по 23 краболовам уровень технической готовности составляет менее 50%.

Рис. 31. Карта размещения заказов на строительство судов-краболовов на отечественных верфях.

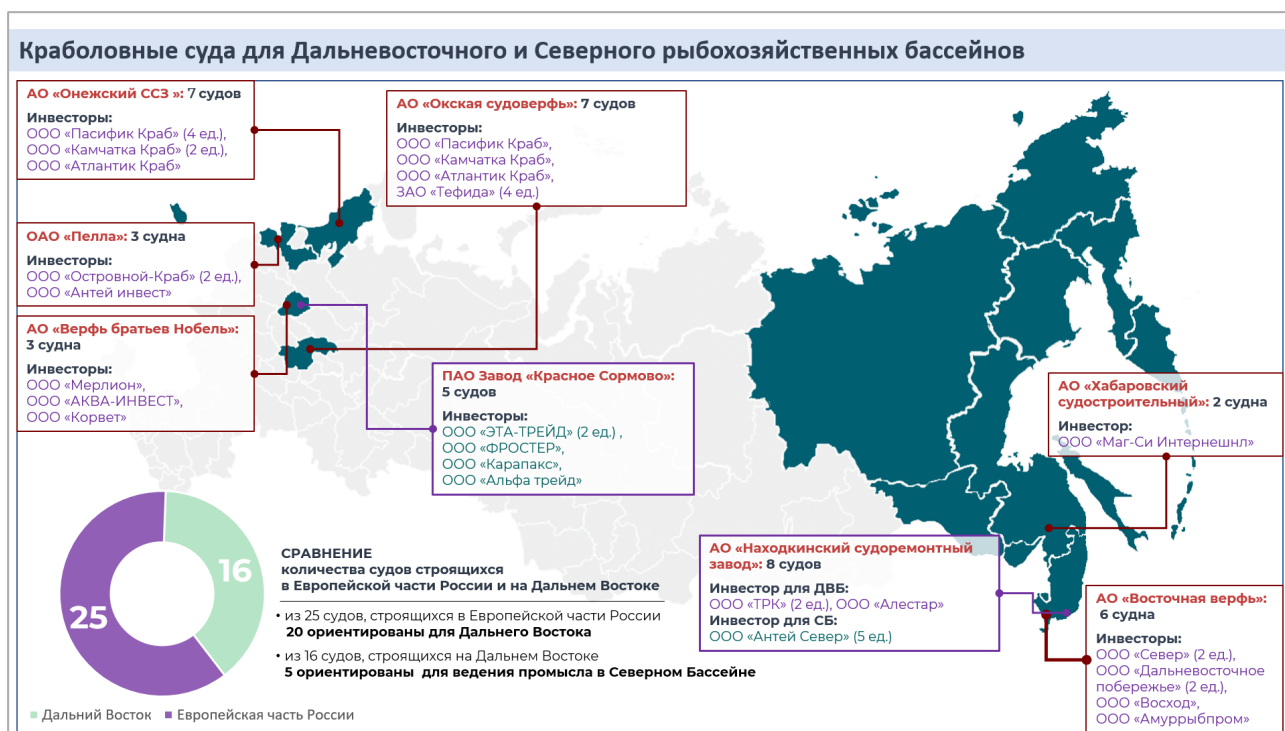


Рис. 32. Реализация программы инвестиционных квот в части строительства судов-краболовов.



IV. Меры поддержки рыбной отрасли в некоторых странах Азиатско-Тихоокеанского региона

Современные стратегии развития рыбной отрасли в странах Азиатско-Тихоокеанского региона (далее - АТР) ориентированы на повышение устойчивости промысловых запасов, развитие рыбоводства, наращивание объема производства рыбной продукции (повышения самообеспеченности рыбной продукцией) и укрепление социально-экономического положения прибрежных регионов. Морская экономика (вклад рыбной отрасли) стран Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (далее – АТЭС) составляет около 2,06 трлн долларов (4% ВВП стран-участниц АТЭС)⁸.

Меры государственной поддержки в отрасли по данному региону можно сгруппировать на основании ее ключевых благополучателей:

– **финансовые меры поддержки (косвенные и прямые) рыбаков и рыболовных предприятий:** льготное кредитование; компенсация стоимости строительства судов; налоговые льготы; адресная финансовая поддержка домохозяйств, занятых в рыбной отрасли; финансирование стартапов и инвестиционных проектов; компенсация топливных затрат; государственная закупка рыбопродукции (для нужд социальных учреждений); поддержка рыбацких сообществ.

– **финансирование развития отраслевой инфраструктуры:** строительство, ремонт и модернизация инфраструктурных объектов рыбохозяйственного комплекса.

– **финансирование мер поддержки организациям, оказывающим услуги в сфере рыболовства:** НИОКР; продвижения и популяризации рыбной продукции; мероприятий по обеспечению устойчивого развития объема ВБР; поддержки повышения квалификации рыбаков и привлечения молодых экспертов в отрасль.

В обзор были выбраны отдельные ключевые экономики региона (КНР, Япония, Южная Корея, Австралия, США и Канада)⁹ и Индия, в виду своего стратегического фокуса на развитие рыбопромышленной отрасли.

1. Китай

Китай является мировым лидером по вылову и производству водных биоресурсов. По состоянию на 2020 год Китай выловил и произвел 35% от общемирового объема улова и аквакультуры. Рыбоводы в Китае в последние годы обеспечивали порядка 60% мирового производства рыбы.

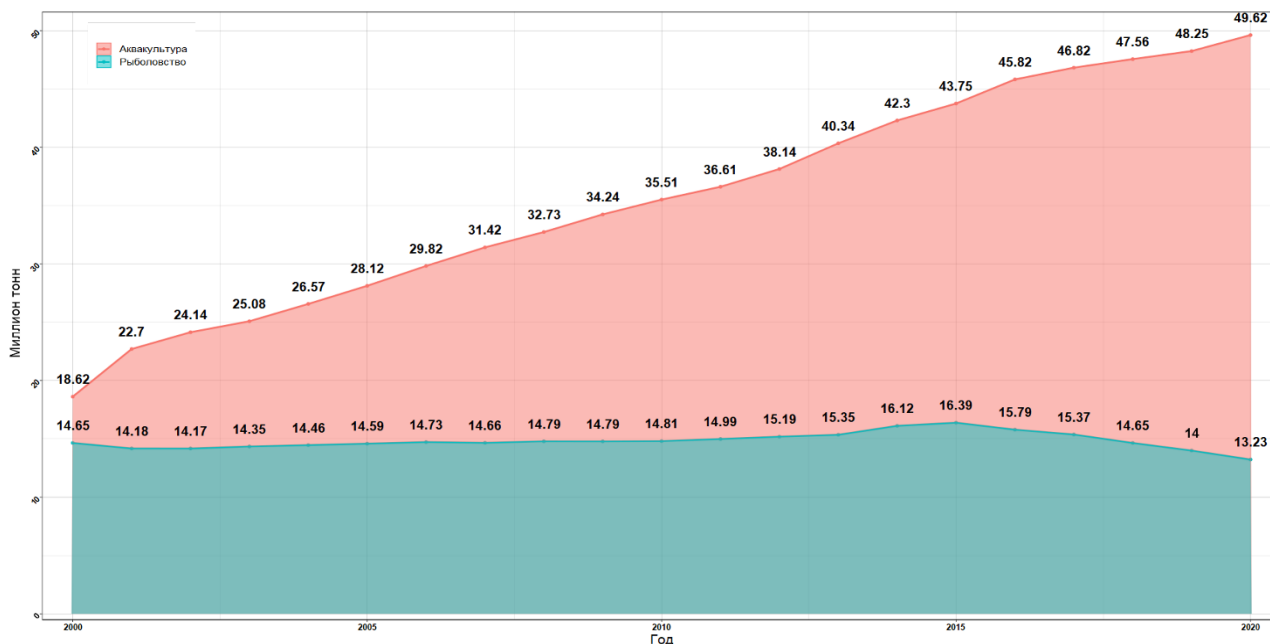
В целом, суммарный объем продукции рыболовства и рыбоводства значительно увеличился за последние две декады с 30,27 млн тонн в 2000 году

⁸ APEC Economic Policy Report 2022. Structural reform and a Green Recovery from Economic Shocks // APEC [Electronic source] URL: https://www.apec.org/docs/default-source/publications/2022/11/2022-apec-economic-policy-report/2022-aep-rl-main-report.pdf?sfvrsn=1e6349d8_2 (Date of access: 28.11.2022).

⁹ APEC in Charts 2022: Policy Support Unit // APEC [Electronic source] URL: https://www.apec.org/docs/default-source/publications/2022/11/apec-in-charts-2022/222_psu_apec-in-charts-2022.pdf?sfvrsn=e5dda512_2 (Date of access: 28.11.2022).

до 62,85 в 2020 году, в 2021 году показатель составил 67 млн тонн¹⁰. Рост объема рыбных ресурсов формируется за счет развития аквакультуры. Так, в 2021 объем производства аквакультуры вырос на 23,3% до 53,94 млн тонн. В то же время объемы вылова снизились на 20,9% до 12,96 млн. тонн (Рис. 33).

Рис. 33. Объем вылова и производства водных биоресурсов в Китае в 2000-2020 годы (млн тонн).



Рыбохозяйственный комплекс КНР является наиболее субсидируемым в мире^{11, 12}. В 2017 году Правительством КНР направлено порядка 3,8 млрд долларов на поддержку рыбопромышленных предприятий, в том числе на поддержку строительства и реконструкции рыболовных судов – 618,3 млн долларов, модернизацию судов и оборудования – 47,2 млн долларов, другая прямая поддержка предприятиям – 1,4 млрд долларов.

На текущем этапе развития отрасли государственная поддержка ориентирована на модернизацию и строительство инфраструктурных объектов и оборудования, повышение производственных мощностей, сокращение промысла в национальных водах, повышение эффективности аквакультуры и экспедиционного промысла в открытых районах Мирового океана и в исключительных экономических зонах (далее – ИЭЗ) иностранных государств. Так, в конце 2021 года Министерством сельского хозяйства Китая был представлен 14-й пятилетний план по развитию рыбной промышленности до

¹⁰ Fisheries and aquaculture in China - statistics & facts // Statista [Electronic source] URL:

<https://www.statista.com/topics/10103/fishing-industry-in-china/#topicOverview> (Date of access: 28.11.2022).

¹¹ OECD Food, Agriculture and Fisheries Papers // OECD [Electronic source] URL: <https://www.oecd-ilibrary.org/docserver/984b0ce6-en.pdf?expires=1669615706&id=id&accname=guest&checksum=CF21BCC7702BB181F525FFC9A9103829> (Date of access: 28.11.2022).

¹² South China Sea, Xinjiang muddy water of fishing subsidies debate as WTO faces ‘crucial test’ // South China Morning Post [Electronic source] URL: <https://www.scmp.com/economy/china-economy/article/3144909/south-china-sea-xinjiang-muddy-water-fishing-subsidies-debate> (Date of access: 28.11.2022).

2025 года¹³. Ожидается, что годовой объем производства морепродуктов увеличится с 65,47 млн тонн в 2020 году до 69 млн тонн в 2025 году. Поставлена цель по дальнейшему качественному и количественному развитию рыболовства и уменьшению объемов вылова до 10 млн тонн к 2025 году. При этом, снижение объемов вылова планируется за счет сокращения промысла в национальных водах, в то время как объем вылова экспедиционного промысла планируется держать на уровне 2,3 млн тонн ежегодно.

Финансовые меры поддержки: государство субсидирует строительство судов, реконструкцию портов, модернизацию и строительство рыболовных судов, компенсацию затрат на топливо. В 2018 году таких субсидий было выплачено на сумму 5,9 млрд долларов. Только в морском порту Циндао в 2013-2020 годы количество рыболовных судов выросло в 17 раз: с 10 единиц, принадлежавших одной компании (добыча 3 тыс. тонн водных биоресурсов), до 169 судов, эксплуатируемых 31 компанией (добыча 140 тыс. тонн водных биоресурсов). Особое внимание уделяется финансированию судов, ведущих экспедиционный промысел в промышленных (коммерческих) и научных целях. В 1985-2019 годы количество таких судов возросло до 2 701 единиц¹⁴.

В рамках 14-ой пятилетки развития рыбохозяйственной отрасли, провинции Шандон и Фуцзянь в начале 2022 года объявили о запуске программы «Субсидии сохранения морских рыбных ресурсов». В рамках программы, владельцам рыбацких судов, базирующихся в данных провинциях, будут выплачиваться субсидии, заменяющие топливные субсидии, которые выплачивались рыбакам последние 15 лет.

Новая субсидия включает достижение двух целей: обеспечение соблюдения периода запрета промысла, обеспечение ответственного рыболовства. Достижение указанных целей должно быть обеспечено за счет модернизации системы мониторинга рыболовных судов, создание системы отслеживания улова, а также повышения безопасности морского судоходства.

Субсидии предоставляются на основании таких данных, как: отчеты о входе и выходе из порта, данные местоположения рыболовных судов, рыболовные журналы, использование выделенных портов выгрузки, применение мер по защите океана, процент молодежи в улове.

Сумма субсидирования зависит от размера судна и типа рыболовства, которым оно занимается. Для судов длиной менее 12 метров финансирование предоставлялось в размере 1400 – 2300 долларов США. Для судов длиной свыше 12 метров 2400 – 46800 долларов. Бюджет программы соответствует бюджету топливных субсидий после их сокращения в 2019 году, что позволит сохранить

¹³ «Четырнадцатая пятилетка развития рыбохозяйственного комплекса» («十四五»全国渔业发展规划) [Электронный ресурс] URL: <https://baike.baidu.com/item/%E2%80%9C%E5%8D%81%E5%9B%9B%E4%BA%94%E2%80%9D%E5%85%A8%E5%9B%BD%E6%B8%94%E4%B8%9A%E5%8F%91%E5%B1%95%E8%A7%84%E5%88%92/58683505?fr=aladdin> (Дата обращения 27.11.2022 г.).

¹⁴ Отчет о реализации китайского пелагического промысла (中国远洋渔业履约白皮书) // Информационный ресурс URL:http://www.yyj.moa.gov.cn/gzdt/202011/t20201120_6356632.htm (Дата обращения 27.11.2022 г.).

стабильный уровень предоставления финансовой поддержки рыбакам и не повлияет на доходы рыбаков.

Нефинансовые меры поддержки: Правительство КНР создаёт условия для ведения промысла в ИЭЗ других государств, заключая с ними двусторонние соглашения. В 2020 году более чем 160 китайских рыбодобывающих предприятий вели промысел в ИЭЗ 42 стран¹⁵.

Комплексные меры: для достижения цели по трехкратному увеличению оборота рыбной отрасли до более чем 1 млрд долларов к 2025 году Бюро городского планирования и природных ресурсов города Шэньчжень начало реализацию Современного плана развития рыболовства (2022-2025 годы)¹⁶ (далее – План). В ключевые меры поддержки входит строительство следующих инфраструктурных объектов: Шэньчженьская национальная база пелагического рыболовства (реконструкция портовых районов залива Дачан и порта Шэньшань Сяомо, создание на их базе национального центра, объединяющего обеспечение производственных и логистических мощностей, хранение продукции из водных биоресурсов, обеспечение их реализации, организацию торговых выставок, исследований и разработок в области морских технологий, развитие импортной, экспортной, и интернет-торговли и т.д.); создание Международного центра торговли тунцом; строительство научно-исследовательских институтов, базы пелагического рыболовства в Микронезии (строительство судоремонтных баз, холодильных складов, причалов, инфраструктуры для глубокой переработки водных биоресурсов и т.д.); создание инновационных комплексов морского рыболовства в Шэньчжэне и Гонконге; реконструкция рыбных портов; разработка IT-системы для отслеживания качества продукции из водных биоресурсов и управления рыболовством; формирование Альянса рыбной промышленности района Большого залива Гуандун-Гонконг-Макао; организация Шэньчжэньской международной выставки рыболовства; организация культурных, тематических мероприятий по популяризации потребления рыбной продукции.

Табл. 5. Объем финансирования государственных мер поддержки рыбной отрасли в КНР (млн долларов США)¹⁷.

Меры поддержки	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Финансовая поддержка предприятиям								
Компенсация затрат на использование переменных факторов производства*	2535,8	3711,8	5565,8	6203,0	4718,5	3182,7	2003,8	1738,4

¹⁵ «Sustainable seafood: China’s role in the global ocean» // China Dialogue Ocean [Electronic source] URL: <https://chinadialogueocean.net/content/uploads/2022/03/Sustainable-seafood-report-2020.pdf> (Дата обращения 28.11.2022 г.).

¹⁶ Современный план развития рыболовства города Шэньчжень (2022-2025 годы), (深圳市现代渔业发展规划 (2022-2025年)), стр.12. [Электронный ресурс] URL: http://pnr.sz.gov.cn/xxgk/ghjh/content/post_10152251.html (Дата обращения: 27.11.2022 г.).

¹⁷ Fisheries Support Estimate // OECD [Electronic source] URL: https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=FISH_FSE# (Date of access: 27.11.2022).

Субсидирование строительства/покупки судов*	3,6	-	-	-	-	665,2	629,1	618,3
Субсидирование модернизации производственной инфраструктуры*	-	-	639,5	32,5	76,9	-	191,1	47,2
Поддержка направление на повышение доходов*	3,4	-	-	-	-	-	-	-
Специальные системы страхования для рыбаков*	1,5	65,0	1,6	1,6	1,6	-	-	-
Компенсация затрат связанных со снижением производственных мощностей	2,2	4,5	0,7	81,3	81,2	79,6	216,0	283,3
Расходы на обслуживание сектора								
Обеспечение отраслевой инфраструктуры*	40,3	54,7	33,6	-	64,9	416,5	344,6	242,7
Поддержка рыбацких сообществ*	0,0	3,6	3,6	7,0	7,0	-	-	-
НИОКР*	3,0	3,1	3,2	3,3	-	-	-	-
Управление ресурсами	77,9	67,1	726,1	91,8	115,2	63,7	110,8	248,7
Другая комплексная поддержка отрасли*	-	-	-	-	-	-	338,6	657,2
Всего	2 667,6	3 909,6	6 974,1	6 420,5	5 065,3	4 407,6	3 834,0	3 835,8

*данные за отдельные года не представлены

2. Япония

В 2018 году Япония потратила порядка 1 233 млн долларов на государственное финансирование рыбной отрасли. Поддержка составила 14,5% от суммарного дохода рыбопромышленных предприятий, в то время как в среднем по ОЭСР этот показатель составлял 8,5%¹⁸. Из них на прямую финансовую поддержку компаний было направлено 663,12 тыс. долларов США, на модернизацию и обеспечение инфраструктурой – 724,9 млн долларов США, поддержку рыболовных сообществ – 41,7 млн долларов США, повышение квалификации и привлечение молодых специалистов – 7,8 млн долларов США, НИОКР – 213,04 млн долларов США¹⁹.

На 2022 год правительством установлены следующие меры, направленные на развитие отрасли: модернизация рыболовных судов, развитие рыбных портов для поддержки экспорта, возрождение рыбацких деревень, внедрение интеллектуальных технологии в рыболовстве и сокращение выбросов углерода.

¹⁸ Fisheries and Aquaculture in Japan. January 2021 // OECD [Electronic source] URL: https://www.oecd.org/agriculture/topics/fisheries-and-aquaculture/documents/report_cn_fish_jpn.pdf (Date of access: 27.11.2022).

¹⁹ Fisheries Support Estimate // OECD [Electronic source] URL: https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=FISH_FSE# (Date of access: 27.11.2022).

В целях реализации государственной поддержки из бюджета на 2022 год было выделено финансирование следующих мер²⁰:

- стабилизация доходов рыбаков от рыболовства – 426,2 млн долларов США;
- противодействие росту цен на топливо – 64,1 млн долларов США;
- расширение исследований и оценки ресурсного обеспечения водными биоресурсами – 9,4 млн долларов США;
- повышение квалификации и привлечению молодых специалистов в отрасль – 720 тыс. долларов США;
- повышение конкурентоспособности прибрежного рыболовства (восстановление и строительство прибрежной инфраструктуры, субсидирование аренды, лизинга рыбацких лодок, обеспечение мер по противодействию браконьерству и др.) – 216,7 млн долларов США;
- повышение конкурентоспособности морского и глубоководного рыболовства, ориентированного на сокращение выбросов CO₂ (содействие внедрению эффективной производственной системы, субсидирование строительства высокопроизводительных рыболовных судов) – 46,8 млн долларов США;
- повышение эффективности управления рыболовецких кооперативов – 4,3 млн долларов США;
- повышение производительности цепочки создания стоимости в отрасли (повышение устойчивости поставок сырья для переработчиков, субсидирование затрат на хранение, транспортировку и т.д. для «застойной» рыбопродукции, стимулирование потребительского спроса) – 14,4 млн долларов США;
- развитие инфраструктуры рыболовства (модернизация рыболовных баз и поощрение использования рыбных портов, сохранение и развитие рыбных угодий, предотвращение последствий стихийных бедствий и др.) – 717,8 млн долларов США;
- функциональное расширение и возрождение рыбацких деревень – 1,6 млрд иен (11,5 млн долларов США);
- субсидирование развития сельских прибрежных районов – 564,5 млн долларов США;
- другие инфраструктурные проекты – 31,7 млн долларов США;
- противодействие промыслу иностранных рыболовных судов на территории Японии – 467,3 млн долларов США.

Табл. 6. Объем финансирования государственных мер поддержки рыбной отрасли в Японии (млн долларов США).

Меры поддержки	2014	2015	2016	2017	2018
Компенсация затрат связанных со снижением производственных мощностей	0,94	0,74	0,00	0,00	0,81

²⁰ 令和4年度水産関係予算概算決定の主要事項 // Japan Fisheries Agency [Electronic source] URL: <https://www.jfa.maff.go.jp/j/budget/attach/pdf/index-10.pdf> (Date of access: 27.11.2022).

Обеспечение отраслевой инфраструктуры	688,28	602,08	649,70	630,26	724,92
Маркетинг и продвижение	9,85	12,59	13,53	12,54	
Поддержка рыбацких сообществ	45,21	33,60	37,14	47,74	41,66
Образование и переподготовка	7,86	6,73	7,50	10,36	7,75
НИОКР	155,29	138,50	157,78	153,44	213,33
Управление ресурсами	411,10	346,68	340,69	295,96	243,04
Всего	1 318,5	1 140,9	1 206,4	1 150,3	1 231,5

3. Канада

В 2020 году валовая стоимость промышленного рыболовства составила 1,85 млрд долларов США, переработки рыбной продукции – 4,3 млрд долларов США. Объем экспорта рыбопродукции в натуральном выражении увеличился на 9,4%, в стоимостном на 36,5% до 6,3 млрд долларов США²¹ (Табл.4).

В 2018 году Правительство Канады направило порядка 76 млн долларов США на строительство и модернизацию портовой инфраструктуры, 390,5 млн долларов США были направлены на обеспечение деятельности отрасли. В последнюю категорию входили маркетинговые проекты популяризации рыбной продукции, государственное администрирование отраслью, программы охраны и защиты водных биоресурсов²².

Прямая финансовая поддержка рыбаков составила порядка 261,8 млн долларов США, и была направлена на поддержку доходов рыбаков и компенсацию затрат в специальную систему страхования. В целом, по данному направлению поддержки Канада потратила порядка 5,7 тыс. долларов США на одного рыбака²³.

На сегодня Правительством Канады предоставляется серия программ в поддержку рыбопромышленных организаций. К примеру, в 2020 году была запущена программа льгот и грантов для рыбаков, потерявших доход в связи с анти-ковидными мерами более чем на 25% в сравнении с 2018 и 2019 годами²⁴. При этом, сумма компенсации составляет до 75% от потерянного дохода. Также предоставляется финансовый грант для самозанятых рыбаков, занимающихся коммерческим промыслом с оборотом не менее 5 000 долларов США. В рамках программы было выделено 373 млн долларов США.

В целях стимулирования модернизации промысловой инфраструктуры для рыбопромышленных предприятий в 2016 году была запущена программа Атлантический рыболовных Фонд. В 2022 году программа была продлена на 7

²¹Canada's fisheries Fast Facts 2021 // Fisheries and Ocean Canada [Electronic source] URL: <https://waves-vagues.dfo-mpo.gc.ca/library-bibliotheque/41039634.pdf?> (Date of access: 27.11.2022).

²²Fisheries Support Estimate // OECD [Electronic source] URL: https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=FISH_FSE# (Date of access: 27.11.2022).

²³Fisheries and Aquaculture in Canada. January 2021 // OECD URL: https://www.oecd.org/agriculture/topics/fisheries-and-aquaculture/documents/report_cn_fish_can.pdf (Date of access: 27.11.2022).

²⁴Program overview and eligibility // Government of Canada URL: <https://www.dfo-mpo.gc.ca/fisheries-peches/initiatives/fhgbp-ppsp/overview-apercu-eng.html#benefit> (Date of access: 27.11.2022).

лет с суммарным бюджетом порядка 292 млн долларов США²⁵. Программа ориентирована на модернизацию и обновление производственных мощностей, увеличение количества занятых в отрасли через меры повышения квалификации и привлечения молодых специалистов, программы по продвижению экспорта продукции МСП, строительство рыбопромышленного кластера²⁶.

Годовой бюджет программ развития рыбопромышленной отрасли на 2020-2021 финансовый год составил 2,2 млрд долларов США²⁷. Из них на финансирование программ поддержки рыбаков и рыбопромышленных предприятий было направлено 204,6 млн долларов США. На развитие отраслевой инфраструктуры – 686,6 млн долларов США, на поддержку обеспечения деятельности отрасли 523,2 млн долларов США.

Табл. 7. Объем финансирования государственных мер поддержки рыбной отрасли в Канаде в период 2014-2018 годы (млн долларов).

Меры поддержки	2014	2015	2016	2017	2018
Поддержка направление на повышение доходов	231,4	213	213,4	231,3	261,8
Обеспечение отраслевой инфраструктуры	91,6	168,97	216,6	160,7	76
Маркетинг и продвижение	0,454	1,7	1,9	1,8	0,44
Поддержка рыбацких сообществ	1,2	1,1	1,01	1,2	..
Управление ресурсами	345,3	297,4	293,1	365,1	390,1
Всего	669,9	682,2	726,01	760,1	728,3

4. Индия

С 2014 года Правительство Индии взяло курс на модернизацию рыбной отрасли, начиная с запуска реформ в рыбной отрасли. В 2015-2016 годах запущена программа «Комплексная схема развития и управления рыболовством – Голубая Революция» с бюджетом около 3,000 крор рупий (441 млн долларов США). По итогам пяти лет реализации программы средний темп роста оборота отрасли вырос до 8,81% против 5% в течение 2008-2014 годов.²⁸

В 2018-2019 года создан фонд развития инфраструктуры рыболовства и аквакультуры на сумму порядка 1,1 млрд долларов (7,522 крор рупий). В 2016-2019 годах государство оказывало следующие виды поддержки²⁹:

Субсидирование: прямые и косвенные трансферты рыбакам, основанные на объеме и стоимости улова (5 тыс. долларов США), субсидирование

²⁵ Atlantic Fisheries Fund // Government of Canada URL: <https://www.dfo-mpo.gc.ca/fisheries-peches/initiatives/fish-fund-atlantic-fonds-peche/index-eng.html> (Date of access: 27.11.2022).

²⁶ An Action Agenda for Atlantic Growth - February 2018 // Government of Canada URL: <https://www.canada.ca/en/atlantic-canada-opportunities/atlanticgrowth/reports/agareport.html> (Date of access: 27.11.2022).

²⁷ 2020-21 Departmental Results Report // Government of Canada URL: <https://www.dfo-mpo.gc.ca/dpr-rmr/2020-21/drr-eng.html#B3.1> (Date of access: 27.11.2022).

²⁸ PMMSY Operational guidelines // Department of fisheries URL: <https://pmmsy.dof.gov.in/new-download> (Date of access: 27.11.2022).

²⁹ Supporting Marine Fishing Sustainably: A review of central and state government support for marine fisheries in India // International Institute for Environment and Development [Electronic source] URL: <https://www.iisd.org/publications/supporting-marine-fisheries-india> (Date of access: 27.11.2022).

строительства рыболовных судов (2,6 млн долларов США), поддержка модернизации отрасли (1,3 млн долларов США), дополнительные выплаты рыбакам (1,1 млн долларов США), специальная страховка для рыбаков (10,4 млн долларов США), другие трансферты предприятиям отрасли (3,6 млн долларов США).

Комплексная поддержка отрасли: финансирование НИОКР, связанных с производством рыбной продукции (14,2 млн долларов США), управлением отраслью (2,9 млн долларов); маркетинг и популяризация рыбной продукции (851 тыс. долларов); поддержка сообщества рыбаков (12 млн долларов США).

В 2020 году премьер-министром была запущена инвестиционная схема Pradhan Mantri Matsya Sampada Yojana (далее – PMMSY) общей стоимостью 2,8 млрд долларов (20,050 крор рупий). Программа направлена на устранение критических пробелов в цикле производства рыбопродукции начиная с вылова рыбы, сертификации рыбопромышленных предприятий, модернизации инфраструктуры и оборудования для переработки и заканчивая внедрением системы охраны здоровья водных биоресурсов, обеспечением безопасности и благополучия рыбаков.

Программа PMMSY предполагает финансирование следующих мер поддержки³⁰:

I. Расширение и повышение производительности рыбохозяйственной отрасли посредством а) развития промышленного рыболовства во внутренних водах и аквакультуры (финансирование строительства водоемов и садков для ведения рыбного хозяйства), б) развития морского рыболовства, рыбоводства и выращивания водорослей, в) технологической модернизации рыбоводства.

II. Модернизация инфраструктуры и систем управления производственным циклом, включая:

а) модернизацию после-промысловой и холодильной инфраструктуры включая: строительство и модернизацию объектов холодной цепи (холодильные камеры, авторефрижераторы, изотермические транспортные средства, передвижные холодильные камеры), центры реализации живой рыбы, мини-комбикормовые заводы;

б) развитие инфраструктуры для реализации рыбной продукции (строительство рыбных рынков, специализированных рыбных магазинов и киосков, поддержка организаций глубокой переработки, создание электронной и онлайн платформы для реализации рыбы и рыбной продукции);

в) развитие морского рыболовства (строительство и приобретение рыболовных судов для ведения промышленного морского рыболовства, приобретение судового оборудования и др.);

г) модернизацию и строительство рыбопромысловых портов и центров выгрузки рыбы и пополнения запасов судов: строительство, расширение и технологическая модернизация рыбопромысловых портов, модернизация интегрированных центров выгрузки рыбы;

³⁰ PMMSY Operational Framework // Department of fisheries URL: <https://pmmsy.dof.gov.in/new-download> (Date of access: 24.01.2023).

III. Повышение качества жизни рыбаков, включая замену лодок и сетей для традиционного рыболовства, предоставление финансовой и продовольственной поддержки малообеспеченных домохозяйств рыбаков.

В результате реализации инвестиционной схемы PMMSY за два года в рыбной отрасли было запущено 24 предпринимательских проекта общей стоимостью 7,5 млрд долларов (62,600 крор рупий). Производство рыбы увеличилось с 141,64 тыс. тонн в 2019 году до 162,53 тыс. тонн в 2022 году (+14%). Рыбный экспорт достиг рекордного максимума. Запущенные мероприятия и проекты обеспечили занятость порядка 350 тыс. рыбаков и более 970 тыс. человек по всей производственно-сбытовой цепочке.

Табл. 8. Объем финансирования государственных мер поддержки рыбной отрасли в Индии (млн долларов)³¹.

Виды поддержки	2016	2017	2018	2019
Финансовая поддержка предприятиям				
Компенсация затрат на использование переменных факторов производства	45,26	68,78	92,05	104,48
Прямые трансферы рыбакам, основанные на объеме и стоимости улова	0,09	0,11	0	0,24
Субсидирование строительства/покупки рыболовных судов	0,47	3,58	17,96	4,46
Поддержка модернизации отрасли	5,68	5,01	1,65	0,99
Компенсация затрат на использование основного капитала	8,93	9,89	6,89	8,70
Дополнительные выплаты рыбакам	21,26	31,24	31,76	30,61
Специальная страховка для рыбаков	20,89	21,47	33,82	32,72
Другие трансферты предприятиям	0,06	0,22	2,46	0
Расходы на обслуживание сектора				
Капитальные расходы	37,03	45,75	27,94	35,61
Финансирование НИОКР, связанных с производством рыбной продукции	31,74	38,43	50,19	56,23
Маркетинг и продвижение	3,33	2,39	1,76	0,99
Поддержка рыбацких сообществ	54,43	60,10	56,60	37,15
Управление ресурсами	0,51	0,59	0,71	0,67
Программы увеличения запасов	0	0,003	0	0
Расходы на правоприменение	0,95	1,14	1,11	1,42
Всего	230,73	289,98	327,81	315,89

5. Австралия

В 2018 году Правительство Австралии направило порядка 119,5 млн долларов США на комплексную поддержку рыбопромышленной отрасли

³¹ Report Supporting Marine Fishing Sustainably: A review of central and state government support for marine fisheries in India cover Supporting Marine Fishing Sustainably: A review of central and state government support for marine fisheries in India// International Institute for Sustainable Development [Electronic source] URL: <https://www.iisd.org/publications/supporting-marine-fisheries-india> (Date of access: 27.11.2022).

(НИОКР, программы повышения квалификации рыбаков и привлечение молодых экспертов в отрасль, поддержка рыбацких сообществ и т.д.). Объем данных видов поддержки составляет порядка 5,9% суммарного оборота отрасли³².

В 2020-2021 годах рыбопромышленный сектор Австралии вырос до 2,01 млрд долларов США, занятость составляет 17 тыс. человек. Стратегия и планы развития отрасли реализуется на основании 6 документов: 1) Заявление о намерении Австралийского форума по управлению рыболовством; 2) Национальная агрокультурная стратегия; 3) Национальный консультативный совет по рыболовству – Приоритеты; 4) Отчет о морском рыболовстве и аквакультуре; 5) План НИОКР Научно-исследовательской кооперации рыболовного хозяйства на 2020-2025 годы; 6) Национальный план рыболовства за 2022-2030 годы³³.

Государство предоставляет преимущественно *косвенные финансовые* меры поддержки, направленные на комплексную поддержку отрасли.

В рамках указанных программных документов на 2021-2022 годы порядка 13,49 млн долларов США было выделено на внедрение передовых технологий интеграции данных, мониторинга и искусственного интеллекта в целях повышения производительности и улучшения экологических показателей рыбной отрасли.

В рамках бюджета было объявлено о выделении 20 млн долларов на поддержку структурной перестройки Юго-восточного тралового промысла, 5,9 млн долларов на восстановление среды обитания рыболовства.

Также правительство выделит 135,5 млн долларов США в 2022-2023 годах для продолжения поддержки австралийской рыбной промышленности для развития отечественного производственного потенциала и повышения квалификации работников производственного сектора.

Табл. 9. Объем финансирования государственных мер поддержки рыбной отрасли в Австралии (млн долларов США)³⁴.

Меры поддержки	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	
Финансовая поддержка предприятиям										
Компенсация затрат на использование переменных факторов производства*	-	-	-	-	1,1	2,0	0,9	0,9	0,003	
Компенсация затрат на использование основного капитала*	-	-	-	-	-	-	0,6	1,1	0,003	
Компенсация затрат связанных со снижением производственных мощностей	2,4	8,5	5,6	19,3	7,5	26,3	1,7	12,4	10,0	

³² Fisheries Support Estimate // OECD [Electronic source] URL: https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=FISH_FSE# (Date of access: 27.11.2022).

³³ «National Fisheries Plan 2022 – 2030» // Australian Government [Electronic source] URL: <https://www.agriculture.gov.au/sites/default/files/documents/national-fisheries-plan.pdf> (Date of access: 27.11.2022).

³⁴ Fisheries Support Estimate // OECD [Electronic source] URL: https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=FISH_FSE# (Date of access: 27.11.2022).

Другое*	-	-	-	-	-	-	0,1	0,2	-
Расходы на обслуживание сектора									
Маркетинг и продвижение*	-	-	-	-	-	0,0	0,3	0,1	0,4
Поддержка рыбацких сообществ	0,8	1,2	1,4	1,6	3,5	2,2	2,3	2,1	1,2
Образование и переподготовка*	-	-	-	1,0	0,4	0,6	0,7	7,4	1,3
НИОКР	39,9	49,8	49,0	51,0	55,1	46,5	48,1	51,9	46,4
Управление ресурсами	61,8	67,4	90,2	99,4	91,0	75,2	73,9	90,3	69,9
Другая комплексная поддержка отрасли	0,5	0,3	0,4	0,4	0,3	0,9	1,6	1,4	0,2
Всего	105,3	127,3	146,6	172,7	159,0	153,8	130,0	167,8	129,4

* данные за отдельные года не представлены

6. США

Морское рыболовство в США является крупнейшим в мире и охватывает 7,1 млн км² океана³⁵. В 2018 году Правительство США предоставило финансовую поддержку рыбопромышленным предприятиям в размере 222,4 млн долларов, что составляло 3,8% суммарного оборота отрасли. Из них 2,4 млн долларов были направлены на поддержку строительства судов, 219,8 млн долларов на компенсацию стоимости страховки для рыбаков. В поддержку комплексного развития отрасли (НИОКР, развитие систем управления отраслью) направлено 819,9 млн долларов или 14,2% суммарного оборота отрасли.³⁶

В сентябре 2021 года Правительство США объявило об инвестициях в размере около 50 млн долларов в виде грантов для поддержки перерабатывающих предприятий и судов в рамках Программы грантов для переработчиков морепродуктов в связи с пандемией и обеспечением безопасности (SPRS)³⁷.

Грантовое финансирование распределяется через государственные агентства для покрытия расходов, понесенных предприятиями по переработке морепродуктов и перерабатывающими судами. Данные гранты распределяются на основании региональных особенностей и потребностей отрасли. При этом штатам рекомендовано отдавать предпочтение заявкам, полученным от МСП, переработчикам из социально незащищенных слоев населения, переработчикам-ветеранам и/или недостаточно обслуживаемым сообществам.

Финансирование покрывает мероприятия, связанные с модернизацией судовой инфраструктуры, финансированием понесенных транспортных расходов, повышением объемов реализации рыбной продукции через онлайн-платформы, обеспечением мер безопасности на рабочем месте, жилья и медицинского обслуживания, связанных анти-ковидными ограничениями.

³⁵ How do Governments Regulate the Fishing Industry? // Maritime Data Solution [Electronic source] URL: <https://sinay.ai/en/how-do-governments-regulate-the-fishing-industry/> (Date of access: 27.11.2022).

³⁶ Fisheries Support Estimate // OECD [Electronic source] URL: https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=FISH_FSE# (Date of access: 27.11.2022).

³⁷ Seafood Processors Pandemic Response and Safety Block Grant Program // Grants.gov [Electronic source] URL: <https://www.grants.gov/web/grants/view-opportunity.html?oppId=335608> (Date of access: 27.11.2022).

Также, Министерство сельского хозяйства США заключает контракты с рыбодобывающими предприятиями на поставку рыбопродукции (морского окуня, креветок, путассу) для детского питания и других программ продовольственной помощи. В рамках государственных закупок Министерство закупило рыбопродукции на сумму около 17 млн долларов.

Рис. 34. Направления государственной поддержки в отдельных странах Азиатско-Тихоокеанского региона в период 2014-2018 годов (млрд долларов).



Сведения об авторах

Зверев Герман Станиславович – кандидат экономических наук, президент НО «Всероссийская ассоциация рыбохозяйственных предприятий, предпринимателей и экспортеров».

Гончарова Наталия Александровна – магистр по направлению подготовки 41.04.04 «Политология», координатор аналитической группы Всероссийской ассоциации рыбохозяйственных предприятий, предпринимателей и экспортеров.

Кизабекова Анара Омиртаевна – магистр социальных наук, эксперт аналитической группы Всероссийской ассоциации рыбохозяйственных предприятий, предпринимателей и экспортеров.

Правила пользования материалом

Любое использование, включая цитирование, настоящего доклада и его материалов третьими лицами разрешается при условии указания источника заимствования и ссылки на НО «ВАРПЭ».